

**Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ  
о деятельности Дальневосточного  
управления Ростехнадзора  
в 2015 году**

**г. Хабаровск  
2016 г.**

## **В подготовке отчета принимали участие:**

Руководитель управления:	А.Ф. Копарейкин
Заместители руководителя управления:	К.В. Гильденбрант Ю.В. Кадочников А.С. Ларин В.А. Скиба А.В. Панов В.А. Чернышев
Начальники отделов:	В.П. Акшибаров Н.П. Бирюков С.Ю. Буримская В.Л. Давиденко И.В. Карасик И.Ю. Комков Г.Е. Кулиненко Е.В. Куриленко В.А. Ким А.В. Киреев А.Г. Леонтьев Л.В. Монастырная Е.В. Сибилев А.А. Севастьянов Н.М. Торгашин В.И. Фоменко
Заместители начальников отделов:	А.С. Долин П.Е. Долгов Н.И. Дубовец Е.В. Сячин В.Е. Топорков
Главные государственные инспекторы:	В.Д. Березовский А.Е. Дмитриенко
Старшие государственные инспекторы:	О.В. Зиборова В.А. Медков О.Х. Хохоев

## СОДЕРЖАНИЕ

1.	Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2015 год .....	5
2.	Характеристика состояния промышленной безопасности.....	6
2.1.	Объекты угольной промышленности.....	6
2.2.	Объекты горнорудной и нерудной промышленности.....	15
2.3.	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта .....	25
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ .....	25
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа .....	27
2.4.	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования .....	31
2.5.	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.....	35
2.6.	Объекты металлургической и коксохимической промышленности.....	43
2.7.	Объекты газораспределения и газопотребления.....	47
2.8.	Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии .....	52
2.9.	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.....	58
2.10.	Транспортирование опасных веществ.....	62
2.11.	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья .....	67
2.12.	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С.....	75

2.13.	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения.....	80
3.	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей .....	83
4.	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.....	89
5.	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.....	106
6.	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.....	111
7.	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации.....	113
8.	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.....	114
9.	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов).....	120
10.	Работа с кадрами.....	122
11.	Финансовое обеспечение деятельности.....	123
12.	Информационное обеспечение деятельности, технические средства, защита информации .....	125
13.	Правовое обеспечение деятельности.....	126
14.	Общие выводы и предложения.....	128

## 1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 2015 год

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Службы и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Срывов в намеченных Планах в течение отчетного периода не было. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора представлялись в установленные сроки.

За отчетный период проведено 4 расширенных заседания Коллегии Управления, кроме этого совещания с заместителями руководителя и начальниками территориальных и отраслевых отделов Управления, в режиме видеоконференции, проводятся не реже одного раза в неделю.

Управление в 2015 году осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образуемые в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недр, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Штатная численность Управления составляла 289 чел. (2014 год - 289 чел.). В Управлении сформированы 25 отделов, 17 из которых осуществляют контрольно-надзорные функции.

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществляется посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

Управление в своей работе тесно контактирует с территориальными комиссиями по чрезвычайным ситуациям, по охране труда, территориальными органами прокуратуры, МВД, МЧС, Рострудинспекции, Росприроднадзора в том числе проводя совместные проверки объектов надзора. О фактах нарушения законодательства своевременно информируются органы прокуратуры, МВД и др. территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а так же местные органы исполнительной власти.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечено снижение некоторых количественных показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется изменениями в законодательстве о проверках, не осуществлялся федеральный государственный энергетический надзор за потребителями электрической энергии, в области энергосбережения и энергоэффективности в сентябре 2014 года вышло постановление Правительства, которым были изменены критерии, по которым предприятия попали под действие закона об обязательном энергетическом обследовании и получении паспорта (50 млн. рублей - независимо от ведомственной принадлежности), значительным уменьшением количества плановых проверок и с сокращением численности инспекторского состава.

## **2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

### **2.1. Объекты угольной промышленности**

#### *Характеристика поднадзорных объектов*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 42 опасных производственных объектах 29 предприятий угледобывающей промышленности.

Наиболее крупными предприятиями угледобывающей промышленности являются: ОАО «Ургалуголь», ОАО «Приморскуголь», СП РУ «Лучегорское» филиала «ЛуТЭК» ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», ООО «Амурский уголь», ЗАО «Шахтоуправление «Восточное», ООО «КИНГКОУЛ» Дальний Восток», ОАО «Угольный разрез «Раковский». В составе подконтрольных угледобывающих предприятий эксплуатируются 3 угольных шахты, 32 угольных разреза, 1 обогатительная фабрика.

Объем добычи угля в 2015 году составил 17,202 млн. т. (2014 год – 15,877 млн. т.), в том числе подземным способом 3,99 млн. т. (2014 год – 4,039 млн. т.) на открытых горных работах 13,212 млн. т. (2014 год - 11,838 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем обработки.

Производство работ на разрезах производится одноковшовыми экскаваторами «Komatsu-PS-2000» и «Komatsu-PS-1250» фирмы «Komatsu» (производства Япония), станком буровым фирмы «Atlas Copco» (производства США), бульдозера «Komatsu-P-375» фирмы «Komatsu» (производства Япония) и «Liebherr-PR764» фирмы «Liebherr-PR764» (производства Австрия), большегрузные автосамосвалы «TEREX-TP-100» фирмы «TEREX» (производства Китай) и «Skaniu» фирмы «Skaniu» (производства Швеция).

Добыча угля подземным способом (ОАО «Ургалуголь» и ОАО «Приморскуголь») производилась в очистных забоях, оснащённых

механизированными крепями «Глинник» (производства Польша) и «JOY-RS205» (производства Англия).

Выемка угля в лавах проводится добычными узкозахватными комбайнами SL-300 фирмы «Eikhoff» (производства Германия). Проведение подготовительных выработок в отчетном периоде обеспечивалось проходческими комбайнами КП-21, КСП-33, МВ-670 фирмы «Sandvik» (производства Австрия) и R75 фирмы «DH Mining Systems» (производства Германия).

#### *Оценка состояния промышленной безопасности*

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности угледобывающими предприятиями эксплуатирующими опасные производственные объекты в целом предоставлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки в соответствии с "Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору".

#### *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом*

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2014 года не зафиксировано.

В течение 2015 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах произошло 5 несчастных случая, в том числе:

- со смертельным исходом – 1;
- с тяжелым исходом – 4.

30.09.2015 в 03 час. 00 мин. на обогатительной установке ОУ-22 ОАО «Ургалуголь» произошло обрушение (сползание) горной массы (угля) в приёмный бункер дробилки ДШЗ-500 обогатительной установки ОУ – 22 приведшее к засыпанию дежурного слесаря ОУ-22 Корень А.В. осуществляющего внутри бункера осмотр состояния дробилки ДШЗ-500 и самого приемного бункера на наличие налипания в нем сырого угля. В результате чего дежурный слесарь Корень А.В. скончался от компрессионной асфиксии, вследствие сдавливания грудной клетки тела породой.

Основной причиной несчастного случая является неудовлетворительная организация производства работ.

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1.1.

Таблица 2.1.1

Наименование показателей	Период			
	12 месяцев 2012 г.	12 месяцев 2013 г.	12 месяцев 2014 г.	12 месяцев 2015 года
Несчастных случаев, всего:	1	4	4	5
В т.ч. – смертельных	1	3	1	1
- групповых	0	0	0	0
- тяжелых	0	1	3	4
- в подземных условиях.	0	1	3	5
Инцидентов.	0	2	2	1
Аварий.	0	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма				Смертельный травматизм				Тяжёлый травматизм				Лёгкий травматизм			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Хабаровский край и Еврейская автономная область	0	2	3	3	0	1	0	1	0	1	3	2	0	0	0	0
Приморский край	3	3	3	2	1	1	1	0	0	0	0	2	2	2	2	0
Амурская область	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	3	6	6	5	1	3	1	1	0	1	3	4	0	2	2	0



### *Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

Горнодобывающими предприятиями угольной промышленности, поднадзорными Дальневосточному управлению Ростехнадзора на протяжении нескольких лет ведётся планомерная работа по техническому перевооружению, внедрению новой техники и технологии, строительству современных технологических комплексов переработки и обогащения сырья.

В настоящее время на предприятиях отрасли практически полностью проведена замена устаревшего и выработавшего свой ресурс основного технологического оборудования и технических устройств. Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

### *Контроль степени износа основных фондов*

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

### *Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий*

Все угледобывающие предприятия обслуживаются подразделениями ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока», в соответствии с утвержденной дислокацией.

Деятельность подразделения осуществляется в соответствии с Нормативами по организации военизированных горноспасательных частей, которые разработаны в соответствии с ФЗ от 20.06.1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использовании угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

На предприятиях ведущих открытые горные работы, кроме обеспечения контроля готовности обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдению технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, оказывается содействие в создании нештатного аварийно-спасательного формирования, ведётся мониторинг

состояния атмосферы на состав воздуха и запыленность, производится осуществление контроля состава атмосферы после производства массовых взрывов на открытых горных работах, оказывается содействие в профилактике эндогенной пожароопасности на разрезах, проводится обучение диспетчерских служб и ИТР предприятий по вводу в действие ПЛА и реализации мероприятий предусмотренных ПЛА.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд (далее по тексту - ВГК) и систем управления промышленной безопасностью в организациях угольной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее по тексту - ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.1.3.

Таблица 2.1.3

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	11
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	11
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	11

Предприятиями ведется работа по аттестации созданных ВГК в установленном законом порядке.

Информация о проведенных учебных тревогах и учениях по ПЛА в 2015 году представлена в таблице 2.1.4.

Таблица 2.1.4

Наименование организации, ОПО	Дата проведения учебной тревоги	Дата проведения учений по ПЛА
	12 мес.2015	12 мес.2015
ЗАО «ШУ «Восточное», Шахта угольная «Южный-3»	июнь, декабрь	июнь
ОАО "Ургалуголь", Шахта угольная "Северная"	июнь, декабрь	июнь
ОАО "Ургалуголь", участок обогащения угля "ОУ-22"	сентябрь	сентябрь

Все учебные тревоги и учения по ПЛА на объектах ведения горных работ проводятся с обязательным участием ВГК, так как их участие предусмотрено позициями ПЛА.

По итогам учебных тревог и учений по ПЛА, в установленном порядке проведены совещания, с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора, оформлены Акт проведения учебных тревог.

В целом профилактическая работа на обслуживаемых предприятиях признана удовлетворительной.

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:

изолирующие респираторы Р-30, Р-34;

аппараты ИВЛ «Горноспасатель-10», «Горноспасатель-11»;

средства оказания первой медицинской помощи;

порошковые огнетушители;

установки порошкового тушения пожара «Вихрь», ОПШ-100;

установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;

пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория. Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+. Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон, учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно таблице оснащения, имеют все необходимые условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных табелем минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объеме. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных табелем минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подготовка личного состава ВГСВ организована согласно «Положения о профессиональной подготовке респираторщиков и командиров военизированной горноспасательной, аварийно-спасательной части», утвержденного приказом ФГУП «ВГСЧ» от 25.01.2008 г.

Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

В настоящее время профилактическая работа ВГСЧ осуществляется по плану работы и в соответствии с требованиями "Положения о профилактической работе...", "Регламента профилактической работы командного состава ВГСЧ на угольных шахтах Российской Федерации", и направлена на усиление подготовленности шахт к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли.

Профилактические обследования объектов ведения горных работ проводятся по следующим направлениям:

- состояние вентиляции горных выработок, пылегазового режима, вентиляционных сооружений (устройств), на обслуживаемых шахтах;
- состояние эксплуатации ленточных конвейеров;
- состояние проектов противопожарной защиты предприятий по обеспечению выполнения плана ликвидации аварий;
- состояние и оборудование средств связи, сигнализации и аварийного оповещения.

Главной задачей профилактической работы является обеспечение контроля за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдением технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с регламентом работы командного состава ВГСЧ ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока» с целью повышения боеготовности в подразделениях ежемесячно проводятся учебные тревоги.

Подразделения ВГСЧ в целом готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

- оказание первой помощи пострадавшим;
- поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;
- эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;
- горноспасательные работы;
- ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

#### *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.1.5.

В сравнении с аналогичным периодом 2014 года в 2015 году число проведенных проверок в отношении юридических лиц увеличено на 9,4 %, число выявленных нарушений снижено на 9,2 %, число примененных административных санкций снижено на 9,8 %.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;

2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

Таблица 2.1.5

Наименование показателя	Период			
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Количество организаций осуществляющих деятельность в указанной области	21	22	24	29
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	45	63	85	93
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	189	316	292	265
Число примененных административных санкций в том числе:	60	61	51	46
в отношении юр. лиц	7	7	2	5
количество административных приостановок деятельности	0	0	0	0
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	1172	2135	785	1543

### *Основные результаты лицензионной деятельности*

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

В течение 2015 года проведено 4 проверки возможности выполнения угледобывающими предприятиями (лицензиатами) лицензионных требований и условий по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Действующие лицензии в течение 2015 года не приостанавливались и не аннулировались.

*Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора проводится целенаправленная работа. Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий. Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны. В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в

соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объеме.

### *Выводы и предложения*

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

## **2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

### *Характеристика поднадзорных объектов*

В течение 2015 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области. Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 135 предприятий горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 240 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 22;
2. Карьеров – 176;
3. Обогачительных, дробильно-сортировочных фабрик – 27;
4. Объектов подземного строительства – 1.

Годовой объем добычи горной массы запланированный к отработке составляет 517380,459 тыс.м<sup>3</sup>, в том числе открытые способом – 516452,024 тыс.м<sup>3</sup>, подземным способом – 928,435 тыс. м<sup>3</sup>. Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 13555 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: ЗАО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино», ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат» ОАО «Артель старателей «Амур»; ООО «Амур Золото», ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ЗАО «Горно-химическая компания Бор»; ОАО «Приморский горно-обогаительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Владивостокский БЩЗ»; ОАО «Дробильно-Сортировочный завод»; ОАО «Спасскцемент»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Олёкминский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогаительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник»; ООО «Агинский Горно-обогаительный комбинат».

*Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов*

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документов в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, разработаны и внедрены систем управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях горнорудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	34*
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные	34*



Наименование показателя	Количество
горноспасательные команды.	
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	35

\* В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрирован опасный производственный объект II класса опасности "Карьер "Чурки" рег. № А71-02112-0001, принадлежащий ООО "Рубикон" на основании лицензии на право пользования участком недр ЛЕН 00121 ПИ выданной Управлением природных ресурсов правительства ЕАО.

Класс опасности указанного объекта определен, согласно приложения 2 к Федеральному закону от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и приложения к письму заместителя руководителя Ростехнадзора от 09.04.2013 № 00-04-05/648 "О регистрации опасных производственных объектов" по объему горной массы, установленной в утвержденной проектной документации на разработку месторождения строительного камня.

Строительный камень с указанного объекта планируется использовать при строительстве железнодорожного моста через р. Амур в Еврейской автономной области. В связи с тем что, строительство моста не начато, ООО "Рубикон" к разработке месторождения строительного камня не приступало, горно-подготовительные работы не проведены, месторождение не вскрыто его эксплуатация не осуществляется.

### *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом*

В течение 2015 года аварий на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности, как и в аналогичном периоде 2014 года не зафиксировано.

В 2015 году на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности произошло 7 несчастных случаев, в том числе:

смертельных - 1;

тяжелых - 6.

10 октября 2015 года ООО «Полиметалл Шахтопроходка» (Хабаровский край) произошло обрушение горной массы с кровли и левого борта поэтажного штрека гор.967 блока № 6 участка подземных горных работ месторождения «Авлякан», в результате которого был смертельно травмирован, находившийся в месте обрушения взрывник.

Основные причины несчастного случая:

нарушение требований п. 19, 25 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», выразившееся в невыполнении проектных решений в части крепления горных выработок;

на предприятии не применяется практика возведения временной крепи при работах вблизи наиболее опасных (склонных к обрушению горной массы) сопряжений горизонтальных выработок с очистным пространством (в частности при зарядании скважин);

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по под отраслям промышленности представлено в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	0	0	0
Горнодобывающие организации черной металлургии	0	0	0	0	0	0
Золотодобывающие организации	0	0	0	1	1	1
Горнохимическая промышленность	0	0	0	0	1	0
Организации по добыче строительных материалов	0	0	0	0	0	0
Объекты подземного строительства	0	0	0	0	0	0

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами 2013-2014гг. представлено в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Обрушение горной массы	1	0	1
Воздействие движущегося оборудования	0	1	0
Отравление парами цианистого натрия	0	1	0

#### *Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом*

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.2.4.

Таблица 2.2.4

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм	Лёгкий травматизм
2013 год	9	1	1	7
2014 год	3	2	1	0
2015 год	7	1	6	0

Распределение случаев травматизма по субъектам представлено в таблице 2.2.5.

Таблица 2.2.5

Наименование субъекта	Общее число случаев травматизма			Смертельный травматизм			Тяжёлый травматизм			Лёгкий травматизм		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Хабаровский край и Еврейская автономная область	0	0	2	0	0	1	0	0	1	0	0	0
Приморский край	7	1	4	0	0	0	0	1	4	7	0	0
Амурская область	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Камчатский край	2	1	1	1	1	0	1	0	1	0	0	0
Всего	9	3	7	1	2	1	1	1	6	7	0	0

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях*

Все, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организации имеют согласованные в установленном порядке положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности в 34 организациях внедрены системы управления промышленной безопасностью. Мероприятия по контролю за состоянием промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях осуществляются на основании и в соответствии с планами графиками, утвержденными техническими руководителями предприятий.

На основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997

№ 116 – ФЗ, в установленном порядке в организациях проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений. Ежегодно все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО. В течение первого полугодия 2015 года государственными инспекторами постоянно осуществлялся контроль наличия у эксплуатирующих ОПО предприятий и организаций договоров страхования риска ответственности и своевременностью перезаключения указанных договоров.

На основании анализа материалов проверок, информации, представляемой организациями в соответствии с требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора № 25 от 23.01.2015 а также результатов проведенных плановых и внеплановых проверок установлено что, соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях находится на приемлемом уровне.

*Оценка состояния промышленной безопасности  
опасных производственных объектов и готовности к локализации и  
ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в первом полугодии 2015 года в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличие вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Подготовка и аттестация руководителей и специалистов горнорудных предприятий проводится в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 г. № 37. Руководители и специалисты горнорудных предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в центральной и территориальной аттестационных комиссиях.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляется ВГСО Дальнего Востока, филиала ФГУП «ВГСЧ» «Восточносибирским филиалом» ЗАО «Промышленная безопасность» и ООО «Профессиональная горноспасательная служба Восточной Сибири». Оперативные подразделения на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 17 горноспасательных взводов и 26 горноспасательных пунктов.

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК проходят в установленном порядке процедуру аттестации.

В течении 2015 года на подземных объектах проведено 22 учебные тревоги и учения по ПЛА.

Все учебные тревоги и учения по ПЛА на объектах ведения горных работ проводятся с обязательным участием ВГК, так как их участие предусмотрено позициями ПЛА.

По итогам учебных тревог и учений по ПЛА, в установленном порядке проведены совещания, с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора, оформлены Акт проведения учебных тревог.

#### *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях горнорудной отрасли за

отчётный период осуществлялась в соответствии с утверждённым Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2015 году

По состоянию на 31.12.2015 г. все мероприятия, предусмотренные Планами работы Управления, выполнены в полном объеме.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.2.6.

Таблица 2.2.6

Наименование показателя	Период		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	227	150	151
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	623	504	425
Число примененных административных санкций:	171	109	83
Количество административных приостановок деятельности	1	1	1
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	4665	4771	4103

В сравнении с показателями 2014 года количество проведённых проверок увеличено на 0,6 % , число выявленных нарушений снизилось на 15,6 %, число примененных административных санкций снизилось на 23,8 %, сумма наложенных административных штрафов снизилась на 14 % .

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходится на отступления от проекта при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушения требований пожарной безопасности, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

#### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

В 34 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, разработаны в установленном порядке и внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Действующие на поднадзорных предприятиях (организациях) службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, непосредственно подчинены заместителям генеральных директоров, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Штаты отделов промышленной безопасности, укомплектованы аттестованными специалистами, имеющими высшее

горнотехническое образование. На предприятиях разработаны планы работы служб производственного контроля, графики проведения профилактических проверок, результаты которых рассматриваются на совещаниях с руководителями структурных подразделений. Руководители служб производственного контроля постоянно организуют обеспечение предприятия (организации) необходимыми нормативно-правовыми, нормативно – техническими актами, иной технической документацией, устанавливающей правила ведения работ на опасных производственных объектах, периодическими изданиями в области промышленной безопасности.

#### *Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

#### *Общие выводы и предложения*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2015 год, выполнены в полном объеме.

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания приемлемого уровня безопасности опасных производственных объектов необходимо усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих правил и норм безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок в соответствии с проектными решениями; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

В сравнении с показателями 2014 года количество проведенных проверок увеличено на 0,6 % , число выявленных нарушений снизилось на 15,6 %, число примененных административных санкций снизилось на 23,8 %, сумма наложенных административных штрафов снизилась на 14 % .

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходится на отступления от проекта при эксплуатации объекта, неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушения требований пожарной безопасности, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

В 34 организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны в установленном порядке и внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Действующие на поднадзорных предприятиях (организациях) службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, непосредственно подчинены заместителям генеральных директоров, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Штаты отделов промышленной безопасности, укомплектованы аттестованными специалистами, имеющими высшее горнотехническое образование. На предприятиях разработаны планы работы служб производственного контроля, графики проведения профилактических проверок, результаты которых рассматриваются на совещаниях с руководителями структурных подразделений. Руководители служб производственного контроля постоянно организуют обеспечение предприятия (организации) необходимыми нормативно-правовыми, нормативно – техническими актами, иной технической документацией, устанавливающей правила ведения работ на опасных производственных объектах, периодическими изданиями в области промышленной безопасности.

### *Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего



периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

### *Общие выводы и предложения*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора мероприятия по контролю и надзору на объектах горнорудной и нерудной промышленности, запланированные на 2015 год, выполнены в полном объеме.

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания приемлемого уровня безопасности опасных производственных объектов необходимо усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих правил и норм безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок в соответствии с проектными решениями; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

## **2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

### **2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ**

#### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов.*

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края.

Управление осуществляет надзор за 2 добывающими предприятиями:

ОАО «Камчатгазпром» - добыча и транспортировка газа;

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют три фонда скважин с общим количеством скважин - 14, два участка комплексной подготовки газа и четыре системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 11 ед., в т.ч.:

I кл. - 0 ед.;

II кл. - 4 ед.;

III кл. - 7 ед.;

IV кл. - 0 ед..

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.*

*Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

За 12 месяцев 2015 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций*

На объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2014 году и за 12 месяцев 2015 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие добычу и транспортировку. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются

необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

В 2015 году было проведено четыре плановых проверки объектов нефтегазодобывающей промышленности в ходе, которой нарушений промышленной безопасности не выявлено.

*Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий*

В 2015 году была проведена плановая проверка объектов нефтегазодобывающей промышленности ООО «Газпром добыча Ноябрьск» в ходе, которой нарушений лицензионных требований и условий не выявлено.

*Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли*

Можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

### **2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

*Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее - Управление) согласно Приказу Ростехнадзора от 22 октября 2009 года № 883 осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Сахалинской и Еврейской автономной областей.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 6 630 км.

Управление осуществляет надзор на 11 предприятиях, эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта:

ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» - транспортировка нефти и газа;

Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед» - транспортировка нефти и газа;

ООО «Газпром трансгаз Томск» - транспортировка газа;  
ОАО «Дальтрансгаз» - транспортировка газа;  
АО «Дальневосточная генерирующая компания» - транспортировка газа;  
ОАО «Камчатгазпром» - добыча и транспортировка газа;  
ООО «Транснефть - Дальний Восток» – транспортировка нефти;  
ОАО «Энерготерминал» - транспортировка нефти;  
ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча газа и транспортировка;  
ОАО «СК «Агроэнерго» - транспорт газа;  
ОАО «Хабаровсккрайгаз» - транспорт газа.

Организации эксплуатируют 28 магистральных трубопроводов, на территории Дальневосточного федерального округа. Общее количество опасных производственных объектов, зарегистрированных в территориальных разделах государственного реестра опасных производственных объектов составляет 62 ед., в т.ч.:

I кл. - 20 ед.;  
II кл. - 24 ед.;  
III кл. - 17 ед.;  
IV - 1 ед.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года.*

*Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

За 12 месяцев 2015 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций*

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в 2014 году и за 12 месяцев 2015 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля.

Подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав, эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей, за исключением ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», где большое количество оборудования достигло и превышает предельные сроки эксплуатации. Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий взято под особый контроль наличие систем управления промышленной безопасности.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2015 года Управлением проведено 82 проверки из них: плановых - 42; внеплановых проверок - 20, в т.ч. 18 проверок по выполнению ранее выданных предписаний; в рамках постоянного надзора - 20.

Общее количество выявленных к устранению нарушений требований промышленной безопасности на объектах - 65. Наложено 13 административное наказание, в т.ч. 8 на юридических лиц и 5 на должностное лицо. Сумма наложенных штрафов - 3110 тыс. руб.; взысканных штрафов - 2890 тыс. руб.

*Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий*

За 12 месяцев 2015 года Межрегиональным отделом по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта и нефтегазодобычи Дальневосточного управления Ростехнадзора проведено 2 предлицензионные проверки в отношении Компании «Эксон Нефтегаз Лимитед» и АО «Транснефть-Энерготерминал».

*Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта. Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в Компании «Эксон Нефтегаз Лимитед», ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть – Дальний Восток», ОАО «Дальтрансгаз».

ОАО «Газпром» и ОАО «АК «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: Компания «Эксон Нефтегаз Лимитед», ООО «Газпром трансгаз Томск», ОАО «Дальтрансгаз», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2015 году проводились мероприятия, в том числе:

диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», ОАО «Дальтрансгаз», ООО «Транснефть-Дальний Восток», ООО «Газпром трансгаз Томск»;

мероприятия по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и технологической связи;

мероприятия планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

### *Основные выводы и предложения*

Совершенствование надзорной деятельности, связано с подготовкой и повышением квалификации сотрудников межрегионального отдела, а также с привлечением на государственную службу квалифицированных специалистов, имеющих опыт производственной деятельности.

Приказ Ростехнадзора № 520 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» имеет ряд недостатков. Многие положения Правил безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов носят общий и неконкретный характер, всё практически сведено к проекту трубопровода, технологическому регламенту и анализу риска, а про эксплуатацию объектов сказано мало и неконкретно.

## **2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

### *Оценка тенденций по объемам добычи*

В 2015 году на территории деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора произошло небольшое изменение по добыче основных видов полезных ископаемых, а именно:

увеличен уровень добычи угля с 15,877 млн.т. в 2014 году до 17,202 млн.т. в 2015 году;

годовой объем добычи горной массы на поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора горнодобывающих предприятиях увеличен с 91831,6 тыс. м<sup>3</sup> 2014 году до 522118,07 тыс. м<sup>3</sup> в 2015 году.

### *Показатели надзорной деятельности*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 39 утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами». Согласно «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами» задачей государственного горного

надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания, сооружения.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляется инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора по Приморскому краю и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недрами, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ:

В настоящее время надзор осуществляется в 134 организациях, эксплуатирующих 334 опасных производственных объекта, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде проведено 88 проверок в том числе:

33 плановых проверки соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ;

39 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля;

6 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;

10 проверок по по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

В ходе проверок выявлено 38 нарушений обязательных требований, возбуждено 13 дела об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составила 405,5 тыс. руб.

В отчетном периоде рассмотрено 332 плана развития горных работ. Увеличение количества рассматриваемых планов развития горных работ обусловлено вступлением в силу "Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2015 № 814.

В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 248 отступлений от установленных требований.

Оформление документации, удостоверяющей уточненные границы горных отводов, осуществлялось в соответствии с требованиями установленными "Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденными постановлением Правительства российской Федерации от 29.07.2015 № 770.



Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1

Наименование показателя	Период		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число проведенных обследований, в том числе:	48	59	88
предлицензионный контроль	19	36	39
лицензионный контроль	6	13	33
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	35	13	38
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	75	43	113
согласовано	63	32	102
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	150	125	127
выдано горноотводных актов	150	123	126
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том числе:	248	181	332
согласовано	241	161	262
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:	8	7	13
штрафы	8	7	13
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	88	123	405,5
Количество инспекторов (по штату/фактически)	4/4	4/4	4/4

### *Предотвращение самовольного пользования недрами*

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, созданной приказом Дальнедра № 176 от 02.10.2010 г, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование. Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

### *Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых*

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными и общекарьерными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по

обеспечению охраны недр, а при консервации — также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

#### *Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ*

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

#### *Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ (годовых программ работ)*

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок. В 2015 года нарушений ПРГР не выявлено. Так же контроль в данной области осуществляется при согласовании ПРГР на рассмотрении выполненных объемов горных работ.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

#### *Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ*

Горнодобывающая отрасль на территории поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора испытывает дефицит кадров в части специалистов геологов, маркшейдеров, горных инженеров, что несомненно сказывается на качестве геологического и маркшейдерского обеспечения горных работ. Из-за недостатка специалистов с высшим образованием предприятия отрасли не имеют возможности выполнять обеспечить соблюдение лицензионных требований и условий для получения лицензии на право производства маркшейдерских работ, в связи с чем, вынуждены заключать договоры с организациями, которые имеют лицензии на указанный вид деятельности.

По сравнению с 2014 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия осуществляющие маркшейдерского обеспечения горных работ постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

#### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

В 2015 году предоставлено (переоформлено) 36 лицензий на производство маркшейдерских работ (2014 год - 25). По 4 заявлениям было отказано в предоставлении лицензии (2014 год - 1). Приостановок действия лицензий и аннулирования лицензий в отчетном периоде не было (2014 год - 0).

### **2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

#### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 157 организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты – 126. Надзорная деятельность охватывает Хабаровский, Приморский и Камчатский края, Амурскую и Еврейскую автономные области. На поднадзорных объектах задействованы - 8081 человек. В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 231 ОПО, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения - 216, нефтепереработки - 6, мини НПЗ - 4, база товарно-сырьевая - 4, продуктопровод - 1.

Кроме этого, Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за деятельностью ЗАО «ПО «ЭКСПО», изготавливающим технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах.

В Хабаровском крае сосредоточены практически все мощности по переработке сырой нефти Дальнего Востока, основными из них являются: АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «Роснефть - Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» которые обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12 % поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу Оха - Комсомольск-на-Амуре, 88 % завозится по железной дороге. Закончено строительство отвода по обеспечению АО «ННК-Хабаровский НПЗ» сырой нефтью из нефтепровода ВСТО, начато строительство отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «Роснефть - Комсомольский НПЗ» из нефтепровода ВСТО.

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 216 ОПО, таких как, склады ГСМ - 134, площадки нефтебазы - 76, группы резервуаров и сливно-наливных устройств - 5, продуктопровод - 1, площадка АЗС - 1.

### *Показатели аварийности и производственного травматизма*

За отчетный период произошли 2 аварии на объектах нефтеперерабатывающей промышленности - в ООО «Роснефть - Комсомольский НПЗ».

21 марта 2015 года на установке гидроочистки дистиллятов цеха №2 произошла авария (пожар). Авария произошла на опасном производственном объекте «Площадка цеха №2 (технологический)», зарегистрированном в государственном реестре 19.08.2013 за номером А71-00417-0026.

В результате пожара на реакторном блоке были деформированы площадки обслуживания с опорными балками, этажерки, 14 технологических трубопроводов с запорно-регулирующей арматурой. Вышли из строя средства КИП и А, электрокабельная продукция, попавшие под воздействие мощного теплового потока пожара. По результатам осмотра были выявлены разрушения стенок двух трубопроводов:

трубопровода 204/2 «Циркуляционный ВСГ от компрессора ГК-1-201 (из трубопровода 204/1) в Р-1-201»;

трубопровода 206/15 «Газопродуктовая смесь из реакторов Р-1-203А/В к теплообменникам Т-1-209А/В».

#### Технические причины аварии:

Разрушение трубопровода 206/15 в результате воздействия отрицательных температур на среду (вода) в осенне-зимний период 2014 - 2015 гг.

Эксплуатация трубопровода 206/15 с тупиковыми участками и застойными зонами, в которых имелась возможность скопления воды.

#### Организационные причины аварии:

Отсутствие со стороны разработчика проектной документации анализа опасностей технологических процессов при разработке технологического процесса, выбора типа отключающих устройств и мест их установки.

Экономический ущерб от аварии 248 975,132 тыс. руб.

23 сентября 2015 года на установке ЭЛОУ-АВТ-3 входящей в опасный производственный объект «Площадка цеха №1 (технологический)» произошла авария (пожар).

При отборе проб оператором установки с дренажного вентиля насоса Н-35 произошел разлив мазута с последующим выходом его на площадку насосной и воспламенением.

#### Технические причины аварии:

Отсутствие проходимости на штатном пробоотборнике мазута, установленном на дренажном вентиле резервного насоса Н-34.

Отбор проб горячего нефтепродукта (мазут, температура 330<sup>0</sup>С) с дренажного вентиля работающего насоса Н-35.

Организационные причины аварии:

Отсутствие в технологической инструкции ООО «РН-Комсомольский НПЗ» № П4-04 ТИ-1016 ЮЛ-014 версия 1.00 «Порядок отбора проб на технологических установках цеха №1 и цеха №2» мероприятий по отбору проб мазута с технологических трубопроводов и аппаратов.

Отсутствие надлежащего контроля за действиями персонала цеха №1.

Экономический ущерб от аварии 5 333,239 тыс. руб.

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях на 2015 год разработаны мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

Нефтяная компания АО «ННК-Хабаровский НПЗ» заканчивает реализацию плана модернизации Хабаровского нефтеперерабатывающего завода, технологический и инвестиционный базис которого концентрируется на реконструкции действующих и создании новых процессов вторичной, особенно глубокой, переработки нефти.

В соответствии с программой развития завода в настоящее время проводятся следующие строительно-монтажные и пуско-наладочные работы на объектах:

- Строительство. «Блок подготовки сырья битумной установки (2 очередь висбрекинг);
- Строительство. «Резервуар № 5»
- Строительство. «Насосная тёмных нефтепродуктов»;
- Реконструкция. «Блок гидроочистки установки каталитического риформинга (1и 2 очередь);
- Техническое перевооружение. «Установка ЭЛОУ-АВТ»;
- Резервуары Р46-Р49 - переобвязка.

В ООО «РН – Комсомольский – НПЗ» реализуется программа по техническому перевооружению резервуарных парков, насосных, сливно-наливных эстакад и технологических трубопроводов цеха №3. В ООО «РН – Комсомольский – НПЗ» с марта 2015 года прекращена эксплуатация установки замедленного коксования на период - до ввода в эксплуатацию комплекса гидрокрекинга, с целью прекращения выбросов в окружающую среду загрязняющих веществ.

На заводах выполняется разработанная Программа по приведению опасных производственных объектов в соответствие с требованиями нормативно-технической документации.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

На ФГКУ комбинат «Молодежный» в июне 2015 году закончился ремонт пожарного водопровода в резервуарном парке и на эстакаде слива-налива нефтепродуктов.

Разрабатываются перспективные программы по доведению производств до требований действующих нормативов. ООО «РН-Находканефтепродукт» и ООО «Владпортбункер» разработаны и реализуются проекты реконструкций нефтебаз. Реконструкция объектов осуществляется с учетом требований действующих нормативов.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

### *Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Несколько предприятий, не представивших своевременно сведения были привлечены к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств используемых на опасных производственных объектах и документации связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки. Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих

полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а так же системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

*Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации». В настоящее время факультет подготовки и повышения квалификации кадров Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск) в сотрудничестве с Новомосковским институтом повышения квалификации проводит подготовку и повышение квалификации широкого круга руководящих работников и специалистов по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выделением вредных веществ на опасных производственных объектах. Ряд предприятий ознакомились с базой данного факультета, проводится подготовка договоров на обучение по следующим программам:

«Командиры нештатных аварийно-спасательных формирований»;  
«Руководство деятельностью НАСФ»;  
«Члены нештатных аварийно-спасательных формирований»;  
«Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии».

В городе Хабаровске дислоцируется профессиональное аварийно-спасательное формирование – поисково-спасательный отряд при Краевом государственном учреждении «Управление по делам ГО, ЧС, и ПБ Хабаровского края». Ряд предприятий города заключили договора с данным отрядом по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий

возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

### *Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют в ООО «Роснефть - Комсомольский НПЗ», АО «ННК-Хабаровский НПЗ». На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно-спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 730 во всех организациях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА). Созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий. Всеми организациями заключены договора на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Основная проблема профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, связана с удаленностью места их дислокации от объектов, в связи, с чем увеличивается время прибытия профессиональных аварийно-спасательных служб по сравнению с требованиями нормативных документов.

### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной области.

В течение 2015 года проведено 245 проверок, в том числе 77 плановых, 150 внеплановых, 18 - в рамках режима постоянного государственного надзора.

Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности. По результатам проверок наложены 125 административных наказаний. Административных штрафов - 122, из них: на должностных лиц - 74, на юридических лиц - 45, на общую сумму 11 млн. 168 тысяч рублей, произведено 3 административных приостановления деятельности через суд.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной,



конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

некачественное осуществление производственного контроля, формальное отношение ряда руководителей к организации и осуществлению производственного контроля;

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на предприятиях видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ. Отсутствие средств автоматического газового контроля, что не исключает создание аварийных ситуаций.

#### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

В отчётном периоде была предоставлено 2 лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных объектов, переоформлено 5 лицензий, отказано - 1. Всего проведено проверок соблюдения лицензионных требований и условий - 41.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

#### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», ОАО «КНААПО», АО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация», ООО «Роснефть - Комсомольский НПЗ», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др.

системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

*Выполнение постановлений, приказов и распоряжений Ростехнадзора*

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 27.05.2015 № 00-06-06/977 «Информация об аварийности и травматизме на объектах нефтегазового комплекса» до руководителей всех поднадзорных предприятий была доведена соответствующая аналитическая информация для принятия действенных мер по предотвращению подобных случаев.

С инспекторским составом отделов проведены технические совещания, на которых были проанализированы материалы о состоянии аварийности и травматизма на объектах нефтегазового комплекса.

Инспекторскому составу указано, что при проведении проверок обращать особое внимание на вопросы, связанные с техническим состоянием технических устройств и сооружений, их обслуживанием, ремонтом, диагностикой, экспертизой промышленной безопасности, наличием программ по модернизации и реконструкции объектов.

На технических учёбах с инспекторским составом рассмотрены методики анализа риска.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

В ПАО «Компания «Сухой», АО «Дальневосточная генерирующая компания» филиал «Хабаровская генерация», ФГКУ комбинат «Дружба», ФГКУ комбинат «Снежный», ФГКУ комбинат «Молодежный» состояние промышленной безопасности оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности. На этих предприятиях своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, своевременно проводятся профилактические ремонты.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов «Дружба», «Снежный», «Молодежный» Росрезерва является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных

производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов.

Экономический кризис не мог не сказаться на нефтеперерабатывающей отрасли промышленности. Именно экономическое положение нефтеперерабатывающих предприятий не позволяет в полной мере и в установленные сроки устранить нарушения требований промышленной безопасности, выявленных в результате проверок.

## **2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Металлургический надзор осуществляется на 17 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (города Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре), Приморского края (города Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д.) и Амурской области (города Благовещенск, Райчихинск).

Предприятия зарегистрировали 22 опасных производственных объекта в территориальных разделах государственного реестра опасных производственных объектов, из которых 3 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 19 опасных производственных объекта 3 класса опасности. В составе опасных производственных объектов эксплуатируются следующие технические устройства:

- электродуговых печей – 12;
- индукционных печей – 1;
- прокатных станов – 1;
- машин непрерывного литья заготовок - 1;
- разливочных машин – 2;
- установок печь-ковш – 1;
- плавильных пламенных печей – 5;
- других агрегатов по получению цветных металлов – 5.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

В 2015 - 2014 годах аварий, групповых и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

В 2015 году произошел один тяжелый несчастный случай. 28 июля 2015 года в литейном цехе АО «Амуруголь» (Амурская область) при уборке шлака из разливочного ковша в процессе разлива металла на литейном плацу в опоки плавильщику металла, находящемуся во время разлива без индивидуальных средств защиты, частица шлака попала в глаз.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций*

В 2015 - 2014 годах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период*

В 2015 году аварий и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

В 2015 году аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств*

Службами производственного контроля предприятий в 2015 году проведено 37 проверок (2014 г. - 37), в результате которых выявлено 35 нарушений (2014 г. - 56) требований промышленной безопасности.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В ОАО «Амурметалл», ОАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ЗАО

«Горно-химическая компания «Бор», ЗАО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

На 17 предприятиях, эксплуатирующих 22 опасных производственных объекта, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

В ходе проведенных проверок установлено:

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов чётко обозначена.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

В ОАО «Амурметалл» функционирует газоспасательная служба.

Численность – 11 человек, из них:

Начальник ГСС – 1 человек;

Мастер аварийно - спасательных работ – 1 человек;

Газоспасатель – 9 человек;

Газоспасательная служба ОАО «Амурметалл» оснащена согласно «Табеля технического оснащения ГСС на металлургических и коксохимических предприятиях и производствах».

ГСС осуществляет деятельность по контролю над газовой безопасностью на предприятии, организует и осуществляет работы по спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, локализации аварий и ликвидации последствий возможных аварий на объектах ОАО «Амурметалл». За отчетный

период её деятельность осуществлялась по плану работ и графикам проведения противоаварийных тренировок, утвержденным главным инженером ОАО «Амурметалл». Газоспасательной службой были проведены 5 тренировочных занятий совместно с ДГСД (численность 140 человек) в цехах и на объектах ОАО «Амурметалл». На остальных предприятиях разработаны планы ликвидации и локализации аварии, заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

Надзор осуществляется одним государственным инспектором металлургического надзора Комсомольского отдела по надзору за энергетической и промышленной безопасностью на территории Хабаровского, Приморского краев и Амурской области.

В 2015 году на 14 поднадзорных предприятиях государственным инспектором проведено 24 проверки (2014 г. - 24), из которых 7 плановых проверок (2014 г. - 13) и 17 внеплановых проверок (внеплановые проверки контроля исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок и по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении лицензии). Выявлено и предписано к устранению 13 нарушений требований промышленной безопасности (2014 г. - 16). Семь должностных лиц (2014 г. - 8) привлечено к административной ответственности. Одиннадцать руководителей и специалистов поднадзорных предприятий прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности в металлургической промышленности в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)*

В 2015 году в отношении десяти юридических лиц, проведены внеплановые проверки по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении и предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. По результатам указанных проверок вынесены положительные решения на предоставление и переоформление лицензий.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

В соответствии с законодательством на 3 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты 2 класса опасности (ОАО «Амурметалл», ЗАО «Спасский арматурный завод» и ООО «Анкувер»), внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## **2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 123-мя организациями и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе над 99 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления, в т.ч. 8 газораспределительных организаций, 45 промышленных предприятий и 46 иных предприятий. Зарегистрировано в Государственном реестре опасных производственных объектов 237 ОПО, из них 6 ОПО присвоен II класс опасности, остальные ОПО отнесены к III классу опасности.

### *Показатели аварийности и производственного травматизма*

За отчётный период на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления аварий, тяжелых несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

### *Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны и согласованы с Дальневосточным управлением Ростехнадзора. На крупных и стабильно действующих предприятиях ОАО «Хабаровсккрайгаз» ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеют соответствующую квалификацию и аттестованы по промышленной безопасности.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в срок.

*Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

На территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся четыре крупные организации, эксплуатирующие системы газораспределения ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности. В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были смонтированы в период 2005 - 2015 годы и соответственно эксплуатируются с небольшим процентом износа. На этих предприятиях своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших нормативный срок службы, реализуются программы по реконструкции опасных производственных объектов, замене и модернизации технических устройств, своевременно проводятся профилактические ремонты.

В данных организациях разработаны: планы локализации возможных аварий; планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации возможных аварий; планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС; паспорта антитеррористической защиты; планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов. В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС охраняются, ограждены по периметру, имеется приемно-контрольные пожарные приборы.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры,



имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности. На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

#### *Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы взаимодействия служб различных ведомств и планы локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. На небольших по численности работников предприятиях при отсутствии собственного НАСФ заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчётный период проведено 94 проверки поднадзорных предприятий и организаций, из них - 44 плановых и 50 внеплановых проверок, в том числе в рамках исполнения ранее выданных предписаний - 29. Выявлено 184 нарушения требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках - 142.

По результатам 42 проверок наложено 54 административных наказания, в том числе 44 административных штрафа, из них при плановых проверках - 20. Из них привлечено к ответственности 25 должностных и 16 юридических лиц.

Общая сумма штрафов 1411 тыс. рублей. Два административных наказания наложены в виде предупреждения.

Восемь административных наказаний наложено районными судами в виде приостановления деятельности, в том числе:

ТОС микрорайона «Горностай» приостановление деятельности на 10 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

ООО «Газовая компания «Партнеры» приостановление деятельности на 10 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

ИП Пикалова О.Ю. приостановление деятельности на 10 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

ООО «Лотс» приостановление деятельности на 15 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

ФГБУН «ТИБОХ ДВО РАН» приостановление деятельности на 10 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

ООО «Корф» приостановление деятельности на 30 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);

НОУ ВПО «Владивостокский международный университет» приостановление деятельности на 10 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

В течение 2015 года осуществлялся контроль (надзор) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов. Проведено 46 проверок соблюдения требований технического регламента безопасности сетей газораспределения и газопотребления на этапе ввода вновь построенных или реконструируемых объектов в эксплуатацию.

### *Показатели лицензирования*

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты имеют лицензии. За 12 месяцев 2015 года 4 лицензии переоформлено, 2 предприятиям выданы лицензии и 3 предприятиям отказано в получении лицензии.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к

приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях не организованы в основном из-за малочисленности штата, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные за осуществление производственного контроля, как правило - это главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные по курсу «Промышленная безопасность» в аттестационных комиссиях предприятий с участием государственных инспекторов. Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер. Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

В соответствии с Поручением Правительства Российской Федерации № ДК-П9-9195 от 31.12.2010 г. ежеквартально направлялась информация выполнения графиков ремонта и замены внутридомового газового оборудования.

В соответствии с письмом Ростехнадзора от 27.05.2015 № 00-06-06/977 «Информация об аварийности и травматизме на объектах нефтегазового комплекса» до руководителей всех поднадзорных предприятий была доведена соответствующая аналитическая информация для принятия действенных мер по предотвращению подобных случаев. С инспекторским составом отделов проведены технические совещания, на которых были проанализированы материалы о состоянии аварийности и травматизма на объектах нефтегазового комплекса. Инспекторскому составу указано, что при проведении проверок обращать особое внимание на вопросы, связанные с техническим состоянием технических устройств и сооружений, их обслуживанием, ремонтом, диагностикой, экспертизой промышленной безопасности, наличием программ по модернизации и реконструкции объектов. На технических учёбах с

инспекторским составом рассмотрены методики анализа риска.

## **2.8. Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Под надзором находятся 117 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки - 11, АХУ - 34, производства и потребления продуктов разделения воздуха - 48, маслоэкстракционные производства - 3, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ - 12, других производств, связанных с обращением и хранением взрывопожароопасных веществ - 3, спиртовые производства - 1, химические - 7.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий, по субъектам Российской Федерации за текущий год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

Аварий в отчетном периоде, как и прошедшем, не произошло.

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за текущий год в сравнении с аналогичным периодом 2014 года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

Несчастных случаев в отчетном периоде, как и прошедшем, не произошло.

*Участие Ростехнадзора в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». Оценка выполнения мероприятий федеральной целевой программы*

Дальневосточное управление Ростехнадзора в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» участие не принимало.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На крупных предприятиях созданы службы производственного контроля (АО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», Филиал «Хабаровская генерация» АО «ДГК», ООО «Амур Золото», МУП города Хабаровска «Водоканал»).

Остальные предприятия имеют малую численность штатных работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственным исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс. Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

Например, ОАО ААК «Прогресс» в рамках плана технического перевооружения предприятия завершены работы по реконструкции гальванического производства. Фирмой «AQUACOMP HARD» Чешской республики изготовлены и поставлены две технологические линии анодирования. В ОАО «Аскольд» выполнены работы по реконструкции участка нейтрализации.

За отчетный период в МУП «Горводоканал» (г. Комсомольск-на-Амуре) на ОПО 2 класса опасности «Склад хлора» по периметру установлено видеонаблюдение, датчики-сигнализаторы на движение, реконструировано освещение (затраты предприятия составили около 500 тыс. руб.), на ОПО 3 класса опасности «Склад хлора ФОС» проведена экспертиза промышленной безопасности здания хлораторной.

В 2015 году ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат» провел реконструкцию системы вентиляции производственных объектов (затраты составили 33,7 млн. руб.).

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации», сроки аттестации истекли. В настоящее время факультет подготовки и повышения квалификации кадров Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск) в сотрудничестве с Новомосковским институтом повышения квалификации проводит работы по проведению подготовки и повышения квалификации широкого круга руководящих работников и специалистов по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с выделением вредных веществ на опасных производственных объектах. Ряд предприятий ознакомились с базой данного факультета, проводится подготовка договоров на обучение по следующим программам:

«Члены нештатных аварийно-спасательных формирований. Особенности ведения газоспасательных работ в условиях химической аварии».

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Ряд эксплуатирующих организаций дополнительно заключили договора на обслуживание с подразделениями (частями и отрядами) государственной противопожарной службы на территориях расположения. Ряд крупных

организаций (заводы, порты) имеют собственные пожарные подразделения (ОАО «Владморрыбпорт», ОАО ДВЗ «Звезда» и др.).

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные АСФ из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за отсутствия необходимой квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

Проведено 123 проверки, выявлено и предписано к устранению 242 нарушения требований промышленной безопасности.

К административной ответственности привлечено: административный штраф (3 граждан, 29 должностных лиц, 15 юридических лиц), административное приостановление деятельности - 2, предупреждение - 2.

При проведении плановой выездной проверки в отношении ИП Боброва Андрея Владимировича, эксплуатирующего опасный производственный объект: площадка воздуходелительной установки АКДС-70, выявлены 11 нарушений требований промышленной безопасности (отсутствует лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности; не проведена экспертиза промышленной безопасности оборудования под давлением (адсорберов) по истечении срока службы (ресурса), установленных в заключении экспертизы промышленной безопасности; не проводится периодическое техническое освидетельствование адсорберов с записью в паспорт оборудования под давлением; допускается эксплуатация манометров с истекшим сроком поверки). По результатам рассмотрения протокола об административном правонарушении по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ Арсеньевским городским судом Приморского края назначено административное наказание в виде приостановления деятельности на срок 90 суток.

ООО «Кас Трейд» назначено административное наказание в виде приостановления деятельности на 30 суток по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ (нарушение требований ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: не предоставление сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности).

*Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением предприятиями требований и условий нормативных документов о порядке разработки, экспертизы и рассмотрения деклараций промышленной безопасности*

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты (АО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», МУП города Хабаровска «Водоканал», ООО «Амур Золото», ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат», ООО «Березитовый рудник», ОАО «Покровский рудник», ООО «Маломырский рудник», ООО «Албынский рудник», АО ГХК «Бор», КГУП «Приморский водоканал»). Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы.

Декларация ОПО II класса опасности МУП «Горводоканал» направлена на экспертизу промышленной безопасности.

Для ОПО II класса опасности ОАО «Николаевский-на-Амуре морской порт» декларации находятся в стадии разработки, на предприятии введено конкурсное управление.

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора)*

Аварий и несчастных случаев в отчетном периоде, как и прошедшем, не зарегистрировано.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

На предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно разработанным планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Предприятия, заключившие договора с профессиональным аварийно-спасательным формированием, проводят совместные параллельные учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги с привлечением служб города.

15 апреля 2015 года работники межрегионального отдела в качестве наблюдателей приняли участие в проведении учебной тревоги по теме: «Выброс аммиака из линейного ресивера в аммиачно-компрессорном цехе и действия персонала по позиции №А-1 «Плана ликвидации аварии аммиачно-компрессорного цеха» на опасном производственном объекте — аммиачно-холодильная установка в филиале «АМУР-ПИВО» ООО «Объединенные Пивоварни Хейнекен». Тревога проводилась с привлечением дежурной смены отряда ПСО Управления по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края. По итогам проведения тревоги даны рекомендации, а именно: по обозначению пострадавшего, членов комиссии; по разблокировке магнитного замка на входе



в компрессорный цех во время аварийной ситуации; о необходимости в переназначении групп доступа СКУД.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.*

*Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий при обращении в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)*

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности.

Инспекторы химического надзора принимали участие в выездных проверках лицензиатов (соискателей лицензий): эксплуатирующих опасные производственные объекты и экспертных организаций.

В связи с дополнительным включением в статью 22 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» части 6.1 (Федеральным законом от 14 октября 2014 года №307-ФЗ), которой установлены требования к переоформлению лицензий: лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, лицензии, не содержащие перечней работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, и лицензии, содержащие перечни работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, если нормативными правовыми актами Российской Федерации в указанные перечни внесены изменения, подлежат переоформлению в порядке, установленном настоящей статьей, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности (выполнению работ, оказанию услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) на поднадзорные предприятия направлены информационные письма о переоформлении лицензий (эксплуатация ОПО) для опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности (ООО «Амур Золото», АО «Многовершинное», ООО «Охотская горно-геологическая компания», МУП города Хабаровска «Водоканал», ОАО «Николаевский-на-Амуре морской порт», ООО «Ресурсы Албазино», ООО «Амурский гидрометаллургический комбинат», МУП «Горводоканал», КГУП «Приморский водоканал», ЗАО ГХК «Бор») разработаны системы управления промышленной безопасностью.

Наиболее эффективная модель СУПБ внедрена и успешно функционирует в КГУП «Приморский водоканал» где она разработана как

стандарт предприятия, производственный контроль и охрана труда в КГУП «Приморский водоканал» слиты в единую службу. Такой подход позволил повысить статус службы, исключить дублирование и переадресовку функций, руководитель службы является заместителем технического руководителя предприятия.

## **2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

*Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 91 организация, связанная с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц), включая объекты заводов-изготовителей ВМ, всего - 307, в том числе:

заводов-изготовителей взрывчатых материалов промышленного назначения - 2, складов ВМ, погребков и других оборудованных мест хранения взрывчатых материалов - 66, полигонов, стендов, лабораторий, на которых испытываются и уничтожаются ВМ и взрывоопасные предметы - 39, стационарных пунктов по изготовлению растворов селитры, эмульсии и иных компонентов для эмульсионных ВВ - 4, передвижных установок, доставщиков раствора селитры и эмульсии, смесительно-зарядных и транспортно-зарядных машин для изготовления эмульсионных ВВ и заряжания ими скважин и шпуров-19, передвижных установок, смесительно-зарядных и транспортно-зарядных машин для изготовления гранулированных бестротилового и тротилосодержащих ВВ и заряжания ими скважин и шпуров - 19, тупиков-площадок для погрузочно-разгрузочных операций с ВМ - 25.

За 12 месяцев 2015 года предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 24,987 тыс. тонн ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 15,873 тыс. тонн ВВ. Выдано разрешений на производство взрывных работ - 149.

*Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах*

За отчетный период произошел 1 случай утраты (хищения) взрывчатых материалов промышленного назначения на территории Магдагачинского района Амурской области в ОАО «АВТ-Амур».

По результатам расследования установлено, что хищение взрывчатых веществ осуществлено взрывником, участвовавшим в процессе заряжания блока № 254, горизонт 240 метров и установки накладных зарядов для

ликвидации закола по борту карьера № 5 – восток (Николаевский) при производстве взрывных работ на территории ОПР «Пионер».

Также, в ходе расследования были выявлены нарушения требований ряда обязательных нормативных документов, обеспечивающих промышленную безопасность и сохранность ВМ.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора за допущенные нарушения к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое лицо ООО «АВТ Амур», у взрывника совершившего хищение взрывчатых материалов изъята «Единая книжка взрывника». Комиссией разработаны обязательные для исполнения руководством ООО «АВТ Амур» мероприятия по устранению выявленных недостатков.

Тамбовским районным судом Амурской области 29.07.2015 вынесено постановление о прекращении уголовного дела на основании ст. 75 УК РФ и ст. ст. 24 ч. 4, 28 УПК РФ в связи с деятельным раскаянием.

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации осуществляющие деятельность связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности. В организациях эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью. Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

По прежнему сохраняется проблема с переводом ряда объектов хранения взрывчатых материалов под охрану государственных охранных предприятий в

соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2009 № 886. Ввиду отсутствия подразделений государственных охранных предприятий в районах Хабаровского края охрана объектов хранения ВМ ОАО «Артель старателей «Амур», ООО «Амур Золото», ОАО «Охотская горно-геологическая компания», ООО «Ресурсы Албазино» осуществляется силами частных охранных организаций.

### *Анализ аварийности и травматизма на ОПО*

В течении 2015 года, так же как и в аналогичном периоде 2014 года аварий и случаев травматизма в организациях осуществляющих деятельность связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

Распределение аварий и несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.9.1.

Таблица 2.9.1

Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
2013 г.	2014 г.	2015г.	2013 г.	2014 г.	2015г.
0	0	0	1	0	0

### *Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых материалов*

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации, занимающиеся вопросами взрывного дела, достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий, а так же по пресечению и предупреждению незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов.

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак и т.д.и.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 года № 886 поднадзорные Ростехнадзору организации, осуществляющие хранение ВМ, в основном перешли под охрану государственных охранных предприятий. Порядок взаимодействия этих служб с органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определен специальными приказами организаций.

### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.9.2.

В сравнении с аналогичным периодом 2014 года в отчетном периоде количество проведенных проверок осталось на прежнем уровне, количество выявленных нарушений снижено на 7,6 %, число лиц привлеченных к административной ответственности снижено на 12,7 %.

Таблица 2.9.2

Наименование показателя	2013 года	2014 года	2015 года
Число проверок	118	85	85
Число нарушений	153	117	108
Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего.	49	55	48
В том числе:			
Граждан	11	8	13
Должностных лиц	27	41	20
Юридических лиц	11	6	15
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб)	2034	2256	3169

#### *Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости объектов*

Во исполнение ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ предприятиями осуществляющие деятельность связанную с ВМ промышленного назначения имеют договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, аттестованными в установленном порядке, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Работники организаций обучены действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Склады ВМ обеспечены необходимыми средствами противопожарной защиты, противопожарным водоснабжением и расчетным запасом специальных средств в соответствии с проектной документацией, системами оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

#### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

Управлением в 2015 году приняло участие в предоставлении (переоформлено) 5 лицензий на деятельность, связанную с обращением

взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ), (2014 год - 3). В отчетном периоде проведено 13 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля.

Отказов в предоставлении лицензии, приостановок действия лицензий и аннулирования лицензий в отчетном периоде не было (2014 год - 0).

### *Основные выводы и предложения*

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности поднадзорных предприятий в области взрывчатых материалов промышленного назначения, являются:

инертность руководителей предприятий, ведущих взрывные работы, в вопросах перехода на использование наиболее эффективных и безопасных взрывчатых веществ, изготавливаемых из невзрывчатых компонентов и приобретающих детонационные свойства только после заряжания ими скважин;

Довольно медленно повышается уровень механизации взрывных работ на открытых горных разработках.

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Дальнейшее совершенствование законодательной базы в области государственного надзора за изготовлением и оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения.

2. Рассмотреть возможность разработки единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

3. Продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВВ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ.

## **2.10. Транспортирование опасных веществ**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

В Хабаровском, Приморском и Камчатском краях, Амурской и Еврейской автономной области под надзором находятся 53 предприятия, осуществляющих эксплуатацию ОПО: транспортирование опасных веществ.

Протяженность путей (дорог) необщего пользования составляет около 229,1 км.

Количество специальных транспортных средств для транспортирования опасных веществ – 205, в т.ч. автомобильных – 169, железнодорожных – 36.

Общий объём погрузки-выгрузки опасных веществ 1500 тыс. тонн.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным*

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года*

За 12 месяцев 2015 год на объектах транспортирования опасных веществ аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях, организован производственный контроль, разработаны Положения о производственном контроле.

На поднадзорных предприятиях разрабатываются планы приведения опасных производственных объектов к требованиям промышленной безопасности.

На предприятиях, эксплуатирующие ОПО, имеются договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Анализ состояния производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю производственного объекта.

Направление совершенствования системы управления промышленной безопасностью необходимо выбирать с учетом специфики вида деятельности и структуры предприятий (предприятия, имеющие возможность создания службы промышленной безопасности, и не имеющие такой возможности).

Одним из часто выявляемых недостатков организации производственного контроля остается его формальность и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами.

В целях повышения эффективности функционирования производственного контроля в поднадзорных организациях инспекторским составом проводится информационно-консультационная работа. Налаженная система обмена информацией между инспекторами и предприятиями позволяет контролировать качество выполнения установленных требований в области

промышленной безопасности, что существенно экономит время инспекторского состава.

*Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости  
участков транспортирования*

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также, применяемых тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные



аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций занимающихся транспортированием опасных веществ на территории Приморского края выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты. Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.

При идентификации опасных производственных объектов в 2013-2014 г.г. значительная часть объектов исключена из государственного реестра ОПО. Технические устройства вошли в состав складов ГСМ, нефтебаз и др.

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу

- по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Единых Правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2015 года проведено 18 проверок подконтрольных объектов.

Выявлено 20 нарушений требований промышленной безопасности.

Наложено восемь административных наказаний: 1 административное приостановление деятельности юридического лица, 5 административных

штрафов - на должностное лицо и 2 - на юридическое лицо на общую сумму 283,3 тыс. руб.

*Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности. Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа. Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора*

В целях реализации Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предлагается продолжить работу по совершенствованию нормативной базы, так как отсутствие «Федеральных норми правил безопасности при транспортировании опасных грузов по путям (дорогам) не общего пользования» вызывает определённые трудности при оформлении предписаний по выявленным нарушениям.

#### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

Поднадзорные предприятия имеют лицензии на виды деятельности. Случаев приостановки деятельности лицензий и обращений в судебные органы по вопросу аннулирования лицензий не было.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств*

Условия эксплуатации опасных производственных объектов в целом Хабаровского, Приморского и Камчатского краев норм и правил в области промышленной безопасности, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите персонала, населения и примыкающих территорий от воздействия поражающих факторов при возникновении чрезвычайных ситуаций.

На поднадзорных предприятиях по разработанным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учения по плану локализации и ликвидации аварий. Предприятия, заключившие договора с профессиональным АСФ, проводят совместные занятия.

На подконтрольных предприятиях разработаны планы мероприятий по приведению действующих ОПО в соответствии с требованиями нормативных документов.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход

технологических процессов.

Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами ФСБ, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости, которыми предусматриваются следующие мероприятия:

- усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;
- установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;
- усиление пропускного режима на предприятиях;
- строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;
- в выходные и праздничные дни назначаются и отдаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;
- в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

## **2.11. Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2015 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий*

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за 2015 год на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 2015 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2015 год в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в форме таблицы) с описанием тенденций*

Случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

Аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области не произошло.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, уведомление о начале осуществления вида деятельности, производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта и др.) в поднадзорных организациях (с примерами)*

В 2015 года регистрации новых опасных производственных объектов не было, снято с учета 2 опасных производственных объекта хранения и переработки растительного сырья.

Во всех поднадзорных организациях организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; на ряде предприятий переработаны «Положения о производственном контроле» по предписаниям инспекторов, как не соответствующие требованиям. По итогам 2014 года все поднадзорные организации представили в Дальневосточное управление Ростехнадзора сведения об организации производственного контроля. Проведен анализ представленных сведений.

Приказами руководителей предприятий назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (директора, главные инженеры, технические руководители). К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, технологи), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов

проводились комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатывались мероприятия по устранению нарушений требований безопасности.

При проведении плановых проверок поднадзорных предприятий государственным инспектором проверялись: результаты проведения контрольно - профилактических проверок ОПО комиссиями предприятий, выполнение мероприятий по локализации аварий, инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных занятий и тревог, внесение изменений в планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, согласование планов с руководителями профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов.

В апреле 2015 года государственный инспектор Хабаровского края и ЕАО присутствовал при проведении учебной тревоги филиала «Амур-Пиво» ООО «Объединенные Пивоварни Хейнекен», проведенной совместно с КГКУ «Управления по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края», с которым заключен договор на обслуживание ОПО. Тема учебной тревоги: загорание пылевоздушной среды в воздуховодах аспирационной сети от приемного бункера и нории, пылевого бункера приемно - очистительной башни. Результаты проверки показали, что работники ОПО подготовлены к локализации и ликвидации аварий. Был проведен разбор учебной тревоги, подготовлены документы по результатам проведенной учебной тревоги: протокол разбора учебной тревоги, акт учебной тревоги.

В отчетном периоде заключения экспертизы промышленной безопасности на здания и сооружения, технические устройства, проектную документацию на консервацию и ликвидацию, техническое перевооружение опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья рассматривались в ходе плановых и внеплановых проверок. При проведении внеплановой проверки ОАО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» обнаружено не выполнение проведения в установленный срок экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств. Нарушения предписаны к устранению. Составлены протоколы административных наказаний на юридическое и должностное лицо.

Все ОПО поднадзорных предприятий имеют действующие договоры и страховые полисы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

*Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования*

Технические паспорта взрывобезопасности разработаны на все зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты. Паспорта взрывобезопасности прошли экспертизу промышленной безопасности и имеют положительные заключения.

На эксплуатируемых ОПО ведутся работы по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, а именно: разработка технологических регламентов технологического процесса; установка приборов, систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий*

В организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников. Например, на ОАО «Сельскохозяйственный комплекс «Агроэнерго» создана Добровольная пожарная команда «Агроэнерго», которая зарегистрирована в реестре общественных объединений пожарной охраны 27 марта 2013 года за регистрационным номером 58-30. Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог. На действующих ОПО организовано пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

При проверке ОАО «Плептицецезавод «Хабаровский» и ОАО «Птицефабрика «Комсомольская» выяснилось, что изменения в ПЛА вносятся своевременно (не реже одного раза в три года), прилагаются акты проверок: наличия и исправности средств противопожарного оборудования, средств пожаротушения и средств для спасения людей; об исправности запасных выходов из цехов и отделений; об исправности аварийного освещения, аварийной сигнализации и связи; о наличии и исправности оборудования и приборов, предусмотренных Рекомендациями по обеспечению пожарной безопасности силосов и бункеров в поднадзорных организациях по хранению, переработке и использованию растительного сырья, но ПЛА не согласованы с руководителями профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание объектов. На ОАО «Плептицецезавод «Хабаровский» к ПЛА не приложены планы помещений производственных цехов с расположением основного оборудования, схемы расположения основных коммуникаций, что отражено в акте и предписании при проведении проверки.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2015 г. в Хабаровском, Приморском и Камчатском краях, Амурской области и ЕАО проведено 19 проверок опасных производственных объектов поднадзорных предприятий (9 – плановых, 10 – внеплановых), выявлено и предписано к устранению 38 нарушений требований промышленной безопасности.

Проверки поднадзорных предприятий хранения и переработки растительного сырья проведены в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточного управления Ростехнадзора на 2015 год в полном объеме и в установленные сроки.

По результатам всех проверок составлялись акты, а в случае выявления нарушений промышленной безопасности - предписания, которые выдавались в день окончания проверки представителю юридического лица.

По результатам проверок поднадзорных предприятий наложено 15 административных наказаний в виде штрафов (4 – юридические лица, 11 – должностные лица) и одно предупреждение.

Серьезное внимание в ходе проверок уделялось следующим вопросам: подготовке и аттестации работников, эксплуатирующих ОПО; проведению медицинского осмотра при приеме на работу и периодического медицинского осмотра; оснащенности приборами, системами контроля, управления, сигнализации, оповещения, противоаварийной автоматической защите технологических процессов, состоянию электробезопасности и молниезащиты; организации систематического наблюдения за техническим состоянием зданий и сооружений с ведением технических журналов по эксплуатации зданий и сооружений каждого ОПО; обеспечению выполнения планов ликвидации аварий, проведению учебных занятий и тревог на ОПО. Проведены 2 лицензионные проверки: плановая проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям и условиям и внеплановая, в связи с изменением выполняемых работ и об оказываемых услугах в составе лицензируемого вида деятельности, изменением наименования вида деятельности.

*Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами - изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств*

На территориях Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской области и ЕАО нет заводов-изготовителей технических устройств для применения на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья.

*Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения*

При рассмотрении заключений экспертизы промышленной безопасности в ходе проверок поднадзорных организаций по полноте и качеству представленных заключений экспертиз замечаний не было.

*Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности*

В отчётном периоде отраслевые семинары с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности хранения и переработки растительного сырья, в регионе не проводились.

*Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям, авторский надзор*

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%; в период 2004 -2006г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГУ Комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3. 1 часть в составе 4-х альбомов: технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции; спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования; компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО; план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий; 2-я часть проекта в составе: Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение, Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация, Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование, Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети, Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть, Альбом 06015.2703 . Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГУ «Комбинат «Амур», Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ, Генеральный план 06015.2703-ГП.), авторский надзор осуществлялся;



Филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» - имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-Пиво» в г. Хабаровске», разработана генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» (ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-Пиво»); по «Солодовенному цеху» - проектная документация сохранилась частично; рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработан ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

Филиал ООО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями: КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект», «Энергострой», ООО «Компания Ай Би Эль», ЗАО «Стройполисервис», имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, пожарная сигнализация); рабочий проект «Техническое перевооружение подрабочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск»;

ООО «Соя Экструджн» - проектная документация прошла экспертизу промышленной безопасности;

ОАО «СК «Агроэнерго» - проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно: технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

ОАО «Племптицезавод «Хабаровский» - проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск;

АО «ХЗПК» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Амурагроцентр - «Биробиджанский заготовительный участок» - техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%;

ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968;

ЗАО «СОЯ» - рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла»;

ОАО «Птицефабрика «Комсомольская» - рабочий проект ГУСП Птицефабрика «Комсомольская» Доведение до нормативных требований взрывобезопасности действующих объектов и производств комбикормового цеха, выполнен государственным предприятием Хабаровский проектно-конструкторский институт «Роспищепром» в 2002 году, состав проекта: 1. Общая пояснительная записка, обмерочные чертежи. 2. Технологическая часть. 3. Строительная часть. 4. Сантехническая часть (приточная вентиляция, противопожарный водопровод). 5. Электротехническая часть.

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо потеряна при смене собственников ОПО.

В соответствии с планом мероприятий по доведению взрывоопасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности на 2014-2015 годы. ОАО «Владхлеб» проводится реконструкция склада для бестарного хранения муки.

*Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты*

#### *Пожарная сигнализация*

Здания и сооружения элеваторов, складов силосного типа и других ОПО оборудованы системами электрической пожарной сигнализации, световой сигнализации, что обеспечивает подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемное устройство, находящееся в помещениях дежурного персонала, диспетчерской, караула с круглосуточным нахождением дежурного персонала (ответственных за оповещение об аварии). На отдельных объектах: ОАО «СК Агроэнерго», ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва, филиал «Амур-Пиво» ООО «ОПХ», филиал ООО «ПК «Балтика» - «Балтика-Хабаровск», ОАО «Племптице завод «Хабаровский» оборудованы системы автоматической пожарной сигнализации. Например, ОПО: цех по производству комбикормов № 1 ОАО «Племптице завод «Хабаровский» в наличии автоматическая пожарная сигнализация с извещателями пламени «Пульсар» (световой и звуковой сигнал).

#### *Автоматические установки пожаротушения*

Автоматические установки пожаротушения в зданиях и сооружениях элеваторов, складов силосного типа и других ОПО не предусмотрены. Проектная документация не сохранилась. Объекты оборудованы системой сухотрубов.

#### *Системы обнаружения пожара*

В ходе эксплуатации на всех объектах, присутствует обслуживающий персонал. На каждом этаже производственных помещений ОПО, на путях эвакуации в местах, доступных для их включения персоналом при возникновении аварийной ситуации, установлены ручные пожарные извещатели систем электрической пожарной сигнализации. Звуковой сигнал о возникновении аварийной ситуации поступает на приемные контрольные устройства в помещения дежурного персонала охраны (диспетчерской), ведущих круглосуточное дежурство. Также установлены пожарные оповещатели, средства двусторонней громкоговорящей связи, селекторной связи для оповещения работников об аварии на ОПО.

#### *Системы автоматизации технологических процессов*

Технологические процессы на элеваторах, складах силосного типа, цехах по производству комбикормов, цехах по производству муки, приемно-очистительной башне автоматизированы. Технологические маршруты заблокированы с кнопками аварийной остановки (КАО).

#### *Молниезащита*

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты. На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

#### *Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.*

Внедрение систем управления промышленной безопасностью на объектах хранения и переработки растительного сырья не требуется.

#### *Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности*

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

### *Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 512 предприятий, в том числе 420 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуды, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 МПа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности. Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих ОПО, тепловые установки и сети. Соответственно инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, порядка их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях

эксплуатирующего оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО. Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определен специальными приказами. Организовано систематическое проведение обучения персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

На всех крупных котельных ограничен доступ на территории посторонних лиц, действуют системы охраны, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

В то же время на предприятиях практически отсутствуют технические средства - тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующего оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С по состоянию на 01.01.2016 года находятся 12398 технических устройств, из них:

котлов – 1895 ед.

сосудов работающих под избыточным давлением - 9258 ед.

трубопроводов пара и горячей воды - 1173 ед. (243,8 км.)

Газонаполнительных станций и испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 72 ед.

9188 ед. (74 %) технических устройств, состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора выработали срок нормативной эксплуатации.

За отчетный период было зарегистрировано 154 технических устройства. Снято с учета 359 технических устройств.

*Показатели аварийности и производственного травматизма*

За 2015 год аварийности и травматизма со смертельным исходом на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C, не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий за 2015 г. в сравнении с 2014 г. приведен в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1

	2014 г.	2015 г.
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2015г. в сравнении с аналогичным периодом 2014 г. приведен в таблице 2.12.2.

Таблица 2.12.2

	2014 г.	2015 г.
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

В Камчатском крае с 2013 года ПАО «Камчатскэнерго» ведется работа по переводу котельных, предназначенных для осуществления теплоснабжения населения на природный газ по ГОСТ 5542 (основное топливо) и мазут по ГОСТ 10585 (резервное). В процессе технического перевооружения (перевода котельных на природный газ) происходит обновление котельного оборудования.

В 2014 г. начались работы по строительству 2 модульных котельных работающей на природном газу для осуществления теплоснабжения населения в г. Елизово, Камчатского края. Работы планировалось завершить в I квартале 2015 года. На 31.12.2015 года проводятся пусконаладочные работы теплогенерирующего оборудования.

На Хабаровской ТЭЦ-1 АО «ДГК» в конце 2015 года газифицирован котельный агрегат № 13. Это уже шестой котлоагрегат ТЭЦ, который будет сжигать природный газ вместо угля.

Газификация станции Хабаровской ТЭЦ-1 АО «ДГК» значительно повысит надежность оборудования, а значит, и надежность энергоснабжения. Вместе с этим на котлоагрегате № 13 сохранится возможность работы на угле на время плановых или аварийных отключений подачи газа. Также будет внедрена полномасштабная автоматизированная система управления технологическими процессами. Это значительно снизит риск возникновения аварийных ситуаций.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период было проведено 247 проверок предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С (146 из них - внеплановые, 101 плановая проверка), выявлено 458 нарушений. По факту выявленных нарушений наложены 88 административных наказаний: 14 предупреждений, 10 административных приостановлений деятельности и 64 административных штрафа.

В мае 2015 года (14-15 мая) в г. Хабаровске проведен семинар с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора, ЗАО НТЦ ПБ, АНО «Агентство исследований промышленных рисков. Тема семинара: «Нормативно-правовое регулирование безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением. О порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности».

## 2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения

### *Характеристика поднадзорных объектов*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1217 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируются 9055 технических устройств, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 7872 ед.;

подъемников (вышек) - 962 ед.;

подвесных канатных дорог - 3 ед.;

буксировочных канатных дорог - 14 ед.;

фуникулеров - 1 ед.;

строительных подъемников - 203 ед.

5746 ед. (63 %) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора выработали срок нормативной эксплуатации.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъёмных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1–3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объёма.

Парк технических устройств большей частью находится за пределами нормативного срока эксплуатации. Замена технических устройств идёт медленно.

### *Аварийность и травматизм*

За 2015 год на поднадзорных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения произошло 2 аварии.

За 2015 год на поднадзорных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения зарегистрировано 2 несчастных случая: 1 - с тяжёлым и 1 - со смертельным исходом.

Сравнительный анализ распределения аварий за 2015 год в сравнении с аналогичным периодом 2014 годом приведен в таблице 2.13.1.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2015 год в сравнении с аналогичным периодом 2014 годом приведен в таблице 2.13.2.



Таблица 2.13.1

	2014 г.	2015 г.
Число аварий	1	2
Ущерб от аварий, полный, руб.	1431	1826
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	60
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Таблица 2.13.2

	2014 г.	2015 г.
Несчастные случаи со смертельным исходом	2	1
Травмирующий фактор	Падение с высоты	Падение с высоты
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	3	1
Число групповых несчастных случаев на производстве	1	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	2	0

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период проведено 280 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (из них 161 плановые, 119 внеплановые).

По факту выявленных 457 нарушений требований промышленной безопасности наложены 239 административных наказаний, в том числе 6 административных приостановлений деятельности, 19 предупреждений и 214 административных штрафов.

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в законодательстве, определяющем порядок и сроки осуществления надзорной деятельности. Для повышения качества надзорной

деятельности необходимо снижение ограничений накладываемых нормативно-правовыми актами.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности*

За отчетный период было поставлено на учет 292 технических устройств. Снято с учета 937 технических устройств, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты на которых эксплуатируются подъемные сооружения прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих ОПО. Соответственно инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, порядка их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 401 (в последней редакции) определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в тоже время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной

безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки ОПО 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок.

Включение в ОПО 4 класса опасности подъемных сооружений исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Отсутствие плановых проверок подавляющей массы ОПО и технических устройств повлечет резкое ухудшение состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий, причем зачастую в худшей, не выявленной скрытой форме.

В связи с изменением законодательства требуют корректировки отчетные формы ПС и СО, УТ-СО.

Отсутствие нормативно-правовых документов по постановке лифтов на учет, в результате чего после вступления технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», новые лифты перестали учитываться в территориальных управлениях Ростехнадзора.

До настоящего времени не отменены «Правила устройства и безопасной эксплуатации эскалаторов» (ПБ 10-77-94). В соответствии с требованиями п. 10.1.1.ПБ 10-77-94 вновь установленный эскалатор до ввода в эксплуатацию должен быть зарегистрирован в местном органе Ростехнадзора. Данное требование противоречит ч.1. ст.2 Федерального закона от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В соответствии с ч.1. ст.2 Закона № 116-ФЗ площадка, на которой эксплуатируется эскалатор опасным производственным объектом не является (за исключением эскалаторов в метрополитенах).

В целом, по Управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признается удовлетворительным.

В мае 2015 года (14-15 мая) в г. Хабаровске проведен семинар с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора, ЗАО НТЦ ПБ, АНО «Агентство исследований промышленных рисков. Тема семинара: «Нормативно-правовое регулирование безопасности подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением. О порядке аттестации экспертов в области промышленной безопасности».

### **3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей**

#### *Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 79430 предприятиями и организациями, в т.ч. за 79216 потребителями электрической энергии (2014 год - 79003) и 17859 потребителями тепловой энергии (2014 год - 17684).

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями являются: ПАО «Энергетические системы Востока», АО «Дальневосточная генерирующая компания» (АО «ДГК»), АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (АО «ДРСК»), ПАО «Камчатскэнерго», Филиалов юридических лиц: ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС, ПАО «РусГидро» - «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» (ОАО «СО ЕЭС») - «Объединенное диспетчерское управление энергосистемами Востока» (ОДУ Востока), региональных диспетчерских управлений (РДУ) Амурское, Приморское и Хабаровское, Восточный филиал ОАО «Главсетьсервис ЕНЭС».

### *Показатели аварийности на объектах энергетики*

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 12 мес. 2015 года уровень аварийности уменьшился - зарегистрировано 4 аварий, расследуемых Ростехнадзором (2014 год - 6).

Основное количество аварий приходится на выделение отдельных энергорайонов на изолированную от ЕЭС работу. Главной причиной выделения отдельных энергорайонов на изолированную от ЕЭС работу является отключение воздушных линий электропередачи от грозового перенапряжения, как правило, с успешным АПВ. В цикле АПВ (автоматическое повторное включение) электростанция выделяется на изолированную работу со своим прилегающим энергорайоном. Электростанция при этом выделяется на время от 1 до 10 минут, необходимое для ручной или автоматической синхронизации.

Аварии произошли:

1) 02 марта 2015 года в Филиале ПАО «ФСК ЕЭС» Амурское предприятие МЭС (Амурская область) отключилась КВЛ 220 кВ «Тында - Бам/т» с отпайкой на ПС «Сковородино» действием ДЗ на ПС «Тында» и ПС «Сковородино», на ПС «Бам/т» СВ 220 кВ не отключился. Одновременно на Нерюнгринской ГРЭС действием АЛАР отключились КВЛ 220 кВ «Нерюнгринская ГРЭС - Тында» 1,2 с отпайкой на ПС 220 кВ «НПС-19». Южно-Якутский энергорайон выделился на изолированную работу. Нерюнгринская ГРЭС снизила нагрузку с 465 до 160 МВт, снижение частоты в Южно-Якутском энергорайоне до 48,3 Гц.

Основные причины аварии:

отсутствие шунтирующих перемычек между проводами в расщепленных фазах в пролетах опор №№ 893- 895 и, как следствие протекание тока через элементы сцепной арматуры (не являющиеся контактными соединениями в электрической сети);

падение нижнего провода расщепленной фазы «В» в результате термического пережога поддерживающего зажима ПГН 5-3 на опоре № 894 и дистанционных распорок РГ-2-400 в пролетах опор №№ 893-895.

2) 14 июня 2015 года в Филиале ПАО «ФСК ЕЭС» Хабаровское предприятие МЭС (Хабаровский край) при грозе отключилась ВЛ 220 кВ «Высокогорная - Ванино» (Л-263) действием НЗНП с успешным АПВ на ПС 220 кВ «Высокогорная»; на ПС 220 кВ «Ванино» АПВ не было. Майская ГРЭС с прилегающим энергорайоном выделилась на изолированную работу с дефицитом мощности. Произошло снижение частоты до 48,6 Гц.

Основные причины аварии:

воздействие повторяющихся стихийных явлений;

нарушение электрической изоляции под воздействием перенапряжения от грозового разряда в опору № 107, вследствие недостаточной импульсной электрической прочности изоляции относительно амплитудного значения тока молнии.

3) 25 июня 2015 года в Филиале ПАО «ФСК ЕЭС» Хабаровское предприятие МЭС (Еврейская автономная область) действием устройства АЛАР ФКТ на ПС 220 кВ «Биробиджан» отключились линейные выключатели МВ Л-205 (ВЛ 220 кВ «Биробиджан - Лондоко № 1» с отпайками) и МВ Л-206 (ВЛ 220 кВ «Биробиджан - Лондоко № 2» с отпайками); на ПС 220 кВ «Ургал» действием устройства АЛАР ФКТ отключился линейный выключатель ЭВ-220 Л-279 (ВЛ 220 кВ «Ургал - Сулук»). Произошло разделение ОЭС Востока на две несинхронно работающие части. Повышение частоты в избыточной части до 51,0 Гц; снижение частоты в дефицитной части до 49,42 Гц. Действием АРЧМ отключен в резерв ГГ-6 Зейской ГЭС.

Основные причины аварии:

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования и устройств;

термическое повреждение («сгорело на обрыв») сопротивления в цепи обмотки реле 2РП.

4) 11 июля 2015 года в Филиале ПАО «ФСК ЕЭС» Хабаровское предприятие МЭС (Хабаровский край) в ремонтной схеме ВЛ 220 кВ «Хабаровская - Волочаевка/т» при грозе действием ДЗЛ отключилась ВЛ 220 кВ «Левобережная - РЦ» (Л-201) с неуспешным АПВ - в результате произошел разрыв транзита 220 кВ «Хабаровская - Левобережная - РЦ».

Основные причины аварии:

воздействие повторяющихся стихийных явлений;

обратное перекрытие изоляции под воздействием перенапряжения от грозового разряда в пролетах опор 18-31, вследствие недостаточной импульсной электрической прочности изоляции относительно амплитудного значения тока молнии;

неисправность пакетного выключателя 25ПВ «Завод пружин ЭВ-220 1 сек» на ЩПТ терминала АУВ (6MD664) СЭВ-220 кВ на ПС 220 кВ «Левобережная».

Показатели аварийности на объектах энергетики по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Отрасль промышленности, объекта	В том числе по структурным подразделениям в субъектах Российской Федерации									
	ВСЕГО по Управлению		Хабаровский край и Еврейская автономная область		Приморский край		Амурская область		Камчатский край и Северные Курильские острова	
	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год
Объекты энергетики (Э)	4	6	3	2	0	0	1	3	0	1

Камчатский край - 0 (2014 год - 1);

Приморский край - 0 (2014 года - 0);

Хабаровский край - 2 (2014 года - 2);

Амурская область - 1 (2014 год - 3);

Еврейская автономная область - 1 (2014 год - 0).

Обстоятельства и причины аварийности на объектах энергетики доводятся до поднадзорных организаций с использованием официального сайта Управления.

*Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики*

В 2015 году травматизм со смертельным исходом на объектах энергетики, подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. В 2015 году в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на производстве произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (2014 год - 8 чел.).

10 августа 2015 года в Ружинской дистанции электроснабжения структурного подразделения Дальневосточной дирекции инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» (Приморский край) при выполнении работ на ригеле жесткой поперечины контактной сети потерял сознание электромонтер района контактной сети Губерово.

Основная причина несчастного случая нарушение технологического процесса, выразившееся в том, что:

не выполнены все указанные в наряде-допуске мероприятия по подготовке рабочего места;

не обеспечено безопасное проведение работы и соблюдение Правил производителем работ и членами бригады;

изменены предусмотренные нарядом мероприятия по подготовке рабочих мест, не выполнены до начала работ технические мероприятия для

предотвращения воздействия на работающего опасного и вредного производственного фактора на рабочем месте.

Показатели травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

Отрасль промышленности, объекта	В том числе по структурным подразделениям в субъектах Российской Федерации									
	ВСЕГО по Управлению		Хабаровский край и Еврейская автономная область		Приморский край		Амурская область		Камчатский край и Северные Курильские острова	
	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год	2015 год	2014 год
Энергетический надзор (Э)	1	8	0	0	1	5	0	3	0	0

Камчатский край - 0 чел. (2014 год- 0 чел.);

Приморский край - 1 чел. (2014 год - 5 чел.);

Хабаровский край - 0 чел. (2014 год - 0 чел.);

Амурская область - 0 чел. (2014 год - 3 чел.);

Еврейская автономная область - 0 чел. (2014 год - 0 чел.).

Обстоятельства и причины травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики доводятся до поднадзорных организаций с использованием официального сайта Управления.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях ПАО «Энергетические системы Востока», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», ПАО «Камчатскэнерго», Филиалов ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «РусГидро», ОАО «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая. На поднадзорных предприятиях разработаны и утверждены мероприятия по антитеррористической деятельности.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов электроэнергетики, являются:

недостаток свободных электрических мощностей;

большой износ оборудования - срок эксплуатации свыше нормативных (более 25 лет);

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

постоянная реорганизация предприятий электроэнергетики, входивших ранее в холдинг РАО «ЕЭС России»;

несоответствие схем электроснабжения категорийности и надежности электроснабжения токоприемников у потребителей;

неудовлетворительное техническое состояние электрооборудования и электрических сетей у ряда потребителей;

отсутствие необходимого финансирования на проведение качественных ремонтов и модернизации оборудования, особенно у потребителей бюджетной сферы;

неудовлетворительная эксплуатация электрооборудования из-за отсутствия квалифицированного персонала (смена поколений).

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, пуск оборудования в работу (в эксплуатацию) производится без соответствующего разрешения органов энергетического надзора;

отсутствие на котельных оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;

на отопительных котельных отсутствует резервные источники бесперебойного питания.

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

В 2015 году по сравнению с 2014 годом отмечено снижение некоторых количественных показателей контрольно-надзорной деятельности, что объясняется либерализацией в законодательстве о проверках, не осуществлялся федеральный государственный энергетический надзор за потребителями электрической энергии, в области энергосбережения и энергоэффективности в сентябре 2014 года вышло постановление Правительства, которым были изменены критерии, по которым предприятия попали под действие закона об обязательном энергетическом обследовании и получении паспорта (50 млн. рублей - независимо от ведомственной принадлежности), значительным уменьшением количества плановых проверок и с сокращением численности инспекторского состава.

На объектах, подконтрольных федеральному государственному энергетическому надзору, в 2015 году проведено 3919 (2014 год - 3743) проверок, при этом выявлено 9628 (2014 год - 8712) нарушений требований нормативных документов.



Характерными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, являются:

- отсутствие необходимой технической документации;
- не проведение в установленные сроки энергодиагностических испытаний электроустановок и электрооборудования, отсутствие графиков;
- не укомплектованность энергоустановок потребителей электротехническим и теплотехническим персоналом;
- неудовлетворительное техническое состояние энергоустановок;
- несоблюдение требований порядка производства работ в электроустановках;
- неудовлетворительная организация работ с электротехническим и теплотехническим персоналом.

По результатам проверок в 2015 году наложено 808 административных наказаний (2014 год - 896), из них: 1 раз применено административное приостановление деятельности (2014 год - 6), наложен 801 административный штраф (2014 год - 885), в том числе на юридических лиц - 145 (2014 год - 117). Сумма наложенных штрафов составила 3834 тыс. рублей (2014 год - 3790 тыс. руб.), из них взыскано - 2869 тыс. рублей (2014 год - 3111 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 454 проверки (2014 год - 360).

#### **4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

В отчетном периоде велся мониторинг хода подготовки к работе в осенне-зимний период (далее - ОЗП) и прохождения поднадзорными организациями ОЗП. За 2015 год проведено 395 проверок поднадзорных организаций по контролю за подготовкой и прохождением ОЗП (2014 год - 216).

Во исполнение приказа Службы от 23 июня 2015 года № 237 «О контроле хода подготовки и оценке готовности объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов» были организованы и проводились внеплановые проверки хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов. Было проведено внеплановые проверки 208 объектов электроэнергетики и теплоснабжения.

В ходе проверок хода подготовки к работе в осенне-зимний период (далее - ОЗП) и прохождения поднадзорными организациями ОЗП выявлено 3111 нарушений правил и норм безопасности. По результатам проверок привлечено к административной ответственности 53 юридических лица, 193 должностных лица. Сумма взысканных административных штрафов составила:

- юридических лиц - 500 тыс. руб.;
- должностных лиц - 180 тыс. руб.

Сведения о готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов приведены в таблице 4.1.

Таблица 4.1.

	Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора	Хабаровский край	Амурская область	Еврейская автономная область	Приморский край	Камчатский край
Число муниципальных образований, из них:	395	118	44	34	158	41
отсутствует централизованное теплоснабжение	37	28	0	0	0	9
получившие паспорта готовности (готовые к отопительному периоду)	303	81	22	27	155	18
не получившие паспорта готовности (не готовые к отопительному периоду)	55	9	22	7	3	14

Не получили паспорта готовности к работе в отопительный период 2015-2016 годов всего 55 муниципальных образований, в том числе по субъектам Российской Федерации не получили паспорт готовности следующие муниципальные образования:

### **Приморский край**

#### **Лесозаводский городской округ**

- не обеспечена безаварийная и надежная работа котельной № 1;
- отсутствует резервный источник тепловой энергии (котел № 4 демонтирован);
- не выполнен плановый график ремонта источника тепловой энергии - котла №5;
- отсутствует утвержденный график ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности тепловых сетей;
- не заменено 240 м тепловой сети от котельной № 1 по ул. Пушкинская;
- не проведены гидравлические испытания 2.2 км тепловых сетей;
- отсутствует изоляция на 1.07 км тепловых сетей;
- не соблюдается водно-химический режим на котельных № 1, № 10;
- не вынесена встроенная в здание школы № 156 котельная;

- муниципальные учреждения имеют задолженность за поставленную тепловую энергию в размере 20144 тыс. рублей;

### **Новонежинское сельское поселение Шкотовского муниципального района**

- не вынесена встроенная котельная из жилого дома по ул. Садовой, 20 с. Анисимовка;

- не проведены технические освидетельствования строительных конструкций производственных зданий и сооружений котельной № 165 п. Новонежино, котельной «Молодежная» п. Новонежино, дымовой трубы модульной котельной с. Анисимовка.

## **Камчатский край**

### **Вилючинский городской округ**

- на источниках тепловой энергии энергоснабжающей организации АО «Камчатэнергосервис» отсутствует нормативный запас топлива;

- по результатам проверки теплоснабжающей организации комиссией составлен акт готовности от 02.10.2015 №б/н, с которым не ознакомлен руководитель теплоснабжающей организации;

- акт проверки готовности № 24 от 02.09.2015 выдан на объект проверки МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа №1» по адресам ул. Мира, 19, 20, паспорт на данный объект выдан по адресу ул. Мира, 10 а.

- не представлены акты проверки и паспорта готовности объектов проверки указанных в приложении №1 к постановлению №1027 от 06.08.2015 по адресам: ул. 50 лет ВЛКСМ, дома №№ 3,5,11,13,15;

- не представлен акт проверки и паспорт готовности на объект проверки КГБОУ СПО «Камчатский индустриальный техникум».

### **Вулканное городское поселение Елизовского муниципального района**

- в актах проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. №1; №2; №3 отсутствует дата составления, данные акты подписаны лицом, не являющимся представителем уполномоченного органа, образовавшего комиссию (Фокин А.В.);

- в Акте №1 отсутствует подпись об ознакомлении потребителя тепловой энергии, в отношении которого проводилась проверка;

- в Акте №3 (котельная №67 ОАО «РЭУ» филиал «Камчатский») отсутствует подпись об ознакомлении представителя теплоснабжающей организации, в отношении которого проводилась проверка. Вывод комиссии «Объект проверки готов» не соответствует действительности, так как не выполнено требование п. 13 гл. III «Правил оценки готовности к отопительному периоду» (не выполнены мероприятия, указанные в Предписании №П-Р-А75-93-03К-01 от 30.03.2015 Дальневосточного управления Ростехнадзора);

- в графике организации ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении (угрозе) аварийных ситуаций по системам теплоснабжения

- филиала ОАО «РЭУ» «Камчатский» на отопительный период 2015-2016гг. отсутствует дата утверждения и дата согласования с главой Вулканного СП;
- в плане действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на системах теплоснабжения отсутствует дата утверждения и дата согласования с главой Вулканного СП;
  - не представлены документы, подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования;
  - не представлен Перечень потребителей тепловой энергии, в отношении которых проводится проверка готовности к отопительному периоду;
  - не представлен Перечень теплоснабжающих, теплосетевых организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования;

#### **Усть-Большерецкий муниципальный район**

- не представлены акты проверки и паспорта готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. потребителей тепловой энергии Октябрьского городского поселения, сельских поселений Апачинское, Кавалерское, Усть-Большерецкое подписанных и выданных членами комиссии, утвержденной Распоряжением главы администрации Усть-Большерецкого муниципального района №380 от 12.08.2015.

#### **Быстринский муниципальный район**

- представленный график ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении аварийных ситуаций, согласованный главой администрации Быстринского муниципального района не соответствует требованиям График ограничений, отключений не содержит перечень потребителей с указанием их категорийности, в графике не приведены сведения о лицах, ответственных за введение отключений и ограничений, номера их телефонов;
- представлены акты проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. с выводами о неготовности следующих объектов теплопотребления:
  - МБОУ ДОД «Быстринская школа искусств», акт № 2 от 17.08.2015;
  - МБДОУ «Детский сад Брусничка», акт № 3 от 14.08.2015;
  - МБУК «Быстринский этнографический музей», акт № 6 от 17.08.2015;
  - МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека им. К.С. Черканова», акт № 5 от 15.08.2015;
  - МБУ «Дом культуры с. Эссо», акт № 7 от 14.08.2015;
  - объекты жилищного фонда, указанные в акте проверки готовности № 13 от 26.08.2015;
- не представлены акты проверки и паспорта готовности объектов жилищного фонда по адресам: ул. Набережная, д. 12; ул. Ягодная, д. 21.

#### **Корякское сельское поселение Елизовского муниципального района**

- оценка готовности потребителей, а также теплоснабжающих организаций – ООО «КорякЭнергоСнаб», МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП» не соответствует требованиям;
- представленный план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на системах теплоснабжения ООО «КорякЭнергоСнаб» не согласован с администрацией Корякского сельского поселения;
- предоставленный График аварийного ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении (угрозе) аварийных ситуаций по системам теплоснабжения ООО «КорякЭнергоСнаб» не согласован администрацией Корякского сельского поселения;
- предоставленное Положение о порядке введения графиков аварийного ограничения режима потребления тепловой энергии ООО «КорякЭнергоСнаб» не согласовано администрацией Корякского сельского поселения;
- в предоставленном акте проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016 г.г. МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП» (котельная №5 с. Коряки от 29.09.2015) отсутствуют подписи членов комиссии и подпись в ознакомлении представителя МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП»;
- в представленных актах проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016 г.г. ООО «КорякЭнергоСнаб» (котельная №2, котельная №4 с. Коряки; котельная №3 п. Зеленый от 29.09.2015) отсутствуют подписи членов комиссии и подпись в ознакомлении представителя ООО «КорякЭнергоснаб»;
- в предоставленных актах проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016 г.г. многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО УК «Город» №1 от 10.09.2015г. (в количестве 11 штук) отсутствуют подписи об ознакомлении представителя ООО УК «Город»;
- в предоставленном акте проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016 г.г. здание МУК «Сельский дом культуры пос. Зеленый» №1 от 10.09.2015г. отсутствует подпись об ознакомлении представителя потребителя;
- в предоставленном акте проверки готовности к отопительному периоду 2015/2015 г.г. здание МУК «Сельский дом культуры с. Коряки» №1 от 10.09.2015г. отсутствует подпись об ознакомлении представителя потребителя;
- в предоставленных актах проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016 г.г. многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «Ариес» №1 от 10.09.2014г. (в количестве 21 штук) отсутствует подпись об ознакомлении представителя потребителя.
- не представлены документы, подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на теплоисточнике - котельная №5 МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП» утвержденным нормативам. Представлена только справка о наличии запасов топлива от 27.10.2014 для проведения отопительного периода 2014-2015;
- не представлен график аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии потребителей, согласованный с органом местного самоуправления по объектам МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП»;

- не представлены документы, подтверждающие наличие механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения на объектах МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП»;
- не представлен план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах МУП «Многоотраслевое предприятие ЖКХ КСП»;
- не представлены документы по наличию (отсутствию) безхозяйных тепловых сетей, источников тепловой энергии, предпринятые органами местного самоуправления меры для определения эксплуатирующей теплосетевой организации.

#### **Пионерское сельское поселение Елизовского муниципального района**

- в представленном акте проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016гг. от 29.09.2015 и паспорте готовности к отопительному периоду 2015/2016гг. указана информация, не соответствующая действительности. Передвижная модульная мини-котельная (котельная №9) не введена в эксплуатацию в установленном порядке (имеется только разрешение на проведение пуско-наладочных работ сроком до 09.02.2016);
- в представленном акте проверки готовности к отопительному периоду 2015/2016гг. от 29.09.2015 и паспорте готовности к отопительному периоду 2015/2016гг. указана информация о готовности котельной №8, расположенной по адресу: Камчатский край, Елизовский район, п. Пионерский, ул. Зеленая. Данная информация не соответствует действительности, тепловая сеть в сторону детского сада № 24 «Журавлик» проходит по территории МБОУ «Пионерская средняя школа имени М.А. Евсюковой», в сторону спортивного зала школы наблюдается видимый наклон опор (ПАО «Камчатскэнерго выдано предписание №П-Р-А75-313-03К-01 от 16.10.2015).

#### **Анавгайское сельское поселение Быстринского муниципального района**

- акт проверки готовности к отопительному периоду теплоснабжающей и теплосетевой организации, осуществляющей теплоснабжение на территории Анавгайского сельского поселения (акт № 6 от 12.08.2015), подписан мастером Анавгайского участка ГУП «Камчатскбургеотермия» - Черкановым О.М., не являющимся представителем уполномоченного органа, образовавшего комиссию;
- представленный график ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении аварийных ситуаций, согласованный главой Анавгайского сельского поселения не соответствует требованиям;
- не представлен паспорт готовности к отопительному периоду объекта социальной сферы МБУК СДК с. Анавгай (акт проверки готовности к отопительному периоду № 2 от 12.08.2015).

#### **Сельское поселение «село Хаилино» Олюторского муниципального района**

- распоряжением от 05.10.2015 № Р-А75-355 у Администрации сельского поселения «село Хаилино» запрошены документы необходимые для достижения целей и задач проведения проверки. Указанные сведения по состоянию на 13.11.2015 не представлены.

#### **Сельское поселение «село Пахачи» Олюторского муниципального района**

- в состав комиссии по оценке готовности к отопительному периоду сельского поселения «село Пахачи» включены лица, не являющиеся представителями уполномоченного органа, образовавшего комиссию.
- программы проведения проверок готовности к отопительному периоду теплоснабжающей, теплосетевой организации и потребителей тепловой энергии в сельском поселении «село Пахачи» не соответствуют требованиям;
- график аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии потребителей, согласованный с органом местного самоуправления, не соответствует требованиям;
- представленные акты проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. объектов социальной сферы сельского поселения «село Пахачи»: МБДОУ «Детский сад Северяночка», МБОУ ПСШ не соответствуют требованиям;
- представленные паспорта готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. объектов жилищного фонда сельского поселения «село Пахачи» не соответствуют требованиям;
- не представлены документы, подтверждающие наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения;
- не представлен акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. теплоснабжающей и теплосетевой организации осуществляющей теплоснабжение в сельском поселении «село Пахачи»;
- не представлены паспорта готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. объектов социальной сферы сельского поселения «село Пахачи»: МБДОУ «Детский сад Северяночка», МБОУ ПСШ;
- не представлены акты проверки готовности объектов жилфонда сельского поселения «село Пахачи».

#### **Сельское поселение «село Апука» Олюторского муниципального района**

- в состав комиссии по оценке готовности к отопительному периоду сельского поселения «село Апука» включены лица, не являющиеся представителями уполномоченного органа, образовавшего комиссию;
- Программа проведения проверки готовности к отопительному периоду теплоснабжающей и теплосетевой организации в сельском поселении «село Апука» не соответствует требованиям;
- программа проведения проверки готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии в сельском поселении «село Апука» не соответствует требованиям;

- не представлен план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций;
- не представлены документы, подтверждающие наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения;
- не представлены документы, подтверждающие наличие механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения;
- не представлены графики аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии потребителей, согласованный с органом местного самоуправления. Документы, регламентирующие порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении (угрозе возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;
- не представлен порядок ликвидации аварийных ситуаций в системе теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления.

#### **Сельское поселение «село Ачайваям» Олюторского муниципального района**

- в состав комиссии по оценке готовности к отопительному периоду сельского поселения «село Ачайваям» включены следующие лица: начальник энергоузла с. Ачайваям ОАО «Корякэнерго», начальник пожарного поста с. Ачайваям, заместитель директора по УВП МКОУ «Ачайваямская средняя школа», заведующая МК ДОУ ДС «Снежинка», не являющиеся представителями уполномоченного органа, образовавшего комиссию;

- график аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии потребителей, согласованный с органом местного самоуправления, не соответствует требованиям;

- представленный перечень потребителей тепловой энергии (справка исх. №262 от 14.09.2015), не содержит информации о жилфонде сельского поселения, в отношении которого проводилась проверка;

- не представлены акты проверки и паспорта готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. потребителей тепловой энергии;

- не представлены акт проверки и паспорт готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. теплоснабжающей организации.

#### **Сельское поселение «село Седанка» Тигильского муниципального района**

- проверка готовности к отопительному периоду теплоснабжающей и теплосетевой организации проведена не в полном объеме. Программа проведения проверки готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и тепловых организаций на 2015-2016 гг., утвержденная Постановлением администрации сельского поселения «село Седанка» от 06.05.2015 не соответствует требованиям гл. III Правил;



- проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии проведена не в полном объеме. Программа проведения проверки готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии на 2015-2016 гг., утвержденная Постановлением администрации сельского поселения «село Седанка» от 06.05.2015 не соответствует требованиям;
- перечень потребителей тепловой энергии в отношении которых проводилась проверка к отопительному периоду 2015-2016 гг. (исх. №634 от 11.08.2015), не соответствует перечню потребителей тепловой энергии указанных в графике ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников, утвержденного генеральным директором АО «ЮЭСК» Е.И. Вахраковым от 13.08.2015;
- не представлен паспорт готовности к отопительному периоду 2015-2016 гг. объекта социальной сферы МКУК «Седанский сельский дом культуры» (акт готовности к отопительному периоду 2015/2016 №05 от 21.08.2015).

**Манильское сельское поселение Пенжинского муниципального района**

- не устранено замечание, указанное в акте проверки от 06.10.2015 года № 7/2015, не проведена повторная оценка готовности теплоснабжающей организации ОАО «ЮЭСК», без участия её представителей.

**Сельское поселение «село Тымлат» Карагинского муниципального района**

- оценка готовности потребителей, а также теплоснабжающих организаций – проведена в соответствии с «Программой проведения проверки готовности к отопительному периоду 2015-2016 годов», приложением №2 к постановлению администрации МО СП «село Тымлат», содержание которой не соответствует требованиям, (не указаны объекты жилого фонда муниципального образования);
- в представленном Порядке мониторинга системы теплоснабжения муниципального образования – сельское поселение «село Тымлат», утвержденным постановлением администрации МО СП «село Тымлат» №35 от 03.07.2015 ведение мониторинга осуществляет МО СП «село Ивашка», что не соответствует действительности;
- не представлен Перечень потребителей тепловой энергии, в отношении которых проводится проверка готовности к отопительному периоду, представлен только перечень потребителей тепловой энергии по надёжности теплоснабжения;
- не представлен Перечень теплоснабжающих, теплосетевых организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования;
- не представлены документы, подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования утвержденным нормативам;

- не предоставлены Акты проверки готовности к прохождению отопительного периода и паспортов готовности объектов теплоснабжающей организаций к работе в отопительный период 2015 – 2016 г.

**Филиал «Камчатский» ОАО «РЭУ»** эксплуатирует котельные, относящиеся к категории опасных производственных объектов в пос. Вулканный (котельная инв. № 67), пос. Ключи (котельная инв. № 219) при наличии неисполненного предписания Дальневосточного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.03.2015 № П-Р-А75-93-03К-01 в части проведения экспертизы промышленной безопасности оборудования, отработавшего нормативный срок службы. Срок исполнения предписания перенесен во второй раз, предписание не выполняется с 2013 года. Проведен ряд судов, все в пользу Ростехнадзора.

Вулканному сельскому поселению отказано в получении паспорта готовности к отопительному периоду (Акт проверки №27 от 16.10.15) из-за неисполнения АО «РЭУ» филиал Камчатский требования п.п.13 п. 13 Правил оценки готовности к отопительному периоду (неисполнение предписания). Котельная АО «РЭУ» в Ключевском сельском поселении муниципальным образованием не оценивалась.

Ситуация осложнена тем, что АО «РЭУ» в настоящее время ликвидируется и котельные должны быть переданы новой эксплуатирующей организации.

### **Амурская область**

#### **Городской округ «Город Тында»**

отсутствие нормативного запаса топлива на начало отопительного периода (центральная котельная г. Тында)

#### **Городской округ «Город Белогорск»**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии (во всех т/снабжающих организациях кроме ООО «Резерв»);
- не аттестован электро-и теплотехнический персонал в МУП «Горэнерго» и в Свободненском региональном центре по ТВС;

#### **Селемджинский муниципальный район**

- не аттестован электро-и теплотехнический персонал;
- на котельных в с. Стойба и в с. Ивановское не проведены испытания эл. оборудования;

#### **Мазановский муниципальный район**

- отсутствует водоподготовка;
- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии;
- не аттестован персонал (не представлены документы) в ОАО Облкоммунсервис, в ОАО Мазановскагропромстрой;

**Магдагачинский муниципальный район**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**пгт. Новобурейский**

- эл. технический персонал т/снабжающих организаций не прошел проверку знаний Правил.

**пгт. Буряя**

- эл. технический персонал т/снабжающих организаций не прошел проверку знаний Правил.

**пгт. Прогресс**

- отсутствует техн. диагностика эл. оборудования в ООО «Амурская угольная компания»;  
- не представлены документы по проверке знаний эл. технического персонала ООО «Амурская угольная компания».

**Сковородинский муниципальный район**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии;  
- не аттестован электро-и теплотехнический персонал (п. Ер. Павлович);  
- котельная в п. Солнечный находится в аварийном состоянии, ремонты оборудования не проводились;

**пгт. Серышево**

- отсутствует водоподготовка;  
- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии;

**Серышевский муниципальный район**

- отсутствует водоподготовка;  
- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии;

**Городской округ «Город Свободный»**

- отсутствует техн. документация на котельной № 1 СТУ Заб ДТВ (НГЧ);  
- отсутствуют договоры ресурсоснабжения 2-х потребителей тепловой энергии (многоквартирные жилые дома под управлением ЖСК и ТСЖ);

**Белогорский муниципальный район**

- отсутствует водоподготовка;  
- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии;

**Ромненский муниципальный район**

- отсутствует водоподготовка;  
- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**пгт. Токур**

- не аттестован электро-и теплотехнический персонал.

**пгт. Февральск**

- не аттестован электро-и теплотехнический персонал.

**пгт. Магдагачи**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**пгт. Ушумун**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**пгт. Сиваки**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**Городской округ «Город Сковородино»**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**пгт. Уруша**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии.

**пгт. Ерофей Павлович**

- отсутствие коммерческого учета тепловой энергии;  
- не аттестован электро-и теплотехнический персонал.

**ООО «ЖКХ-Ресурс» (Магдагачинский муниципальный район пгт. Магдагачи)** - 27 июля 2015 года на котельной КЕ-2514С по ул. Молодежная, произошло обрушение панельной стены здания в районе тягодутьевых машин. Всего обрушилось 4 плиты размером 6х1,5 м. Кроме этого в аварийном состоянии находилось еще 11 плит (вдоль дымососов и угол здания котельной) и 2 плиты имели трещины. Нарушена (отошла от стены) кирпичная кладка в месте обрушения плит и выше на прилегающем строении. Всего объем аварийной кирпичной кладки составил 6,5 м<sup>3</sup>. На углу здания со стороны бассейна ШЗУ выдвинулась на ½ кирпича кирпичная кладка площадью 10 м.кв. Рулонная кровля котельной находилась в неудовлетворительном состоянии.

В настоящее время на котельной КЕ-2514С закончены восстановительные работы, но готовность котельной к отопительному периоду 2015-2016 гг. составляет около 60 % (не закрыты оконные проемы со стороны обрушенной стены здания, не проведена замена аварийных 13-ти плит перекрытия, имеющих трещины). На данной котельной не организован коммерческий учет вырабатываемой тепловой энергии.

**Хабаровский край****Хорское городское поселение муниципального района им. Лазо**

- невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источника тепловой энергии, отсутствие изоляции (30% без изоляции), протяженностью 9,1 км на тепловых сетях п. Хор и незавершенностью ремонта котла № 5 Б №3540 МУП «Хорская ТЭЦ».

#### **Городское поселение Лазарев Николаевского муниципального района**

Эксплуатирующей организацией - ООО «Коммунальщик» на период проведения проверки не представлены документы, подтверждающие право на осуществление деятельности по эксплуатации опасного производственного объекта - «единая система теплоснабжения городского поселения Лазарев» (рег. № А7102298-001).

#### **Корфовское городское поселение Хабаровского муниципального района**

Не соблюдено требование по применению электронного моделирования аварийных ситуаций.

Не представлено соглашение об управлении системой теплоснабжения, заключенного в порядке, установленном Законом о теплоснабжении;

Не представлена программа проверки готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии.

На начало отопительного сезона 2015-2016 годов не определена организация, эксплуатирующая тепловые сети от котельной МУП «Корфовское» до потребителей тепловой энергии.

#### **Аяно-Майский муниципальный район**

1. Отсутствует комиссия по проверке и оценке готовности к отопительному периоду 2015- 2016 годов администрации Аяно-Майского муниципального района;

2. Не представлен план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций;

3. Не представлены документы, подтверждающие наличие механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения;

4. Не представлены документы по наличию (отсутствию) бесхозных тепловых сетей, источников тепловой энергии, предпринятые органами местного самоуправления меры для определения эксплуатирующей теплосетевой организации;

5. Не представлены графики аварийного ограничения режимов потребления тепловой энергии потребителей, согласованные с органом местного самоуправления. Документы, регламентирующие порядок ограничения, прекращения подачи тепловой энергии при возникновении (угрозе возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения.

6. Не представлены документы, подтверждающие соответствие фактического запаса топлива на всех теплоисточниках муниципального образования, утвержденным нормативом.

7. Не представлен перечень теплоснабжающих, теплосетевых организаций, осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения на территории муниципального образования.

8. Не представлен перечень потребителей тепловой энергии, в отношении, которых проводится проверка готовности к отопительному периоду.

9. Не представлен порядок ликвидации аварийных ситуаций в системе теплоснабжения с учетом взаимодействия тепло-, электро-, топливо- и водоснабжающих организаций, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, а также органов местного самоуправления.

10. Не представлены температурные графики по поселениям;

- не представлены документы, подтверждающие обеспечение безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

- отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

- проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

- выполнение теплоснабжающими организациями утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения.

11. Не представлены документы, подтверждающие отсутствие задолженности потребителей за поставленную тепловую энергию (мощность), теплоноситель.

### **Охотский муниципальный район**

Не выдан паспорт готовности Охотскому филиалу Акционерного общества «Теплоэнергосервис», осуществляющему теплоснабжение населенных пунктов Охотского муниципального района, ввиду выявления комиссией нарушений, влияющих на надежность теплоснабжения (Не разработан и не согласован температурный график АО «Теплоэнергосервис», с предоставлением технико-экономического обоснования и технического расчета; не отремонтированы дымовые трубы на котельных с. Булгин, с. Вострецово).

### **Хабаровский муниципальный район**

Не представлены в установленный для устранения замечаний срок документы подтверждающие аттестацию лиц ответственных за тепловое хозяйство теплоснабжающих организаций:

МУП «Корфовское»;

ООО «Водоканал Сервис»;

МУП «Осиновореченское»;

ООО «Уссури-Транс».

Выдан паспорт готовности к работе в отопительный период 2015/2016 гг. котельной с. Бычиха (остров Большой Уссурийский) ООО МО «Водоканал» при заключении комиссии, что котельная не имеет право на получение паспорта готовности-выполнено.

Котельная с. 21 км. ООО «Сергеевка» имеет невыполненное предписание ДВУ Ростехнадзора влияющее на надежность работы в отопительный период (отсутствует источник резервного питания).

Не представлены документы подтверждающие отсутствие задолженности потребителей за поставленные тепловую энергию и тепловой носитель-выполнено, задолженность 222 млн. руб., в том числе 64 млн. руб. задолженности находятся в судебном производстве.

Не представлены документы по наличию (отсутствию) бесхозяйных тепловых сетей, источников тепловой энергии.

Не представлены температурные графики по поселениям.

Не представлены документы подтверждающие выполнение теплоснабжающими организациями утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения.

### **Комсомольский муниципальный район**

многоквартирные жилые дома с. Хурба не получили паспорта готовности к отопительному периоду.

### **Амурский муниципальный район**

#### **Сельское поселение «село Болонь»:**

- монтаж, реконструкция котельной «ЭЦ» выполнена без утвержденного и согласованного проекта в установленном порядке. Отсутствует допуск в эксплуатацию реконструированной котельной, выданный Ростехнадзором;

- отсутствует техническая документация на тепловые энергоустановки, утвержденная проектная документация;

- выбор диаметра построенного трубопровода от котельной до потребителя осуществлен без технико-экономического обоснования.

#### **Литовское сельское поселение:**

- котельная, как опасный производственный объект третьего класса опасности не зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов;

- организация, обслуживающая котельную не имеет лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2, 3 классов опасности.

### **Верхнебуреинский муниципальный район**

- технически неисправны котлы, котельное оборудование, здание котельной 29 квартала ООО «Комресурс»;

- на котельных №№ 1, 2 ООО «Комресурс» котлы эксплуатируются без проведения экспертизы промышленной безопасности;
- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- наличие не реструктуризированной задолженности за потребленную тепловую энергию.

### **Еврейская автономная область**

#### **Биробиджанский муниципальный район**

- котельные не переведены на 2 категорию электроснабжения;
- не проводится наладка тепловых сетей;
- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- наличие не реструктуризированной задолженности за потребленную тепловую энергию.

#### **Октябрьский муниципальный район**

- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- наличие не реструктуризированной задолженности за потребленную тепловую энергию.

#### **Ленинский муниципальный район**

- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- наличие не реструктуризированной задолженности за потребленную тепловую энергию.

#### **Облученский муниципальный район**

- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- наличие не реструктуризированной задолженности за потребленную тепловую энергию.

#### **Николаевское городское поселение**

- не проведены гидравлические испытания теплотрасс;
- неудовлетворительное состояние котельного оборудования, кровель котельных.

#### **Кульдурское городское поселение**

- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- не соблюдается водно-химический режим котельной.

#### **Бираканское городское поселение**

- не соблюдается водно-химический режим котельной;
- наличие не реструктуризированной задолженности за потребленную тепловую энергию.

#### **Бирское городское поселение**



- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
  - не соблюдается водно-химический режим котельной;
- частично нарушена изоляция надземных тепловых сетей.

### **Волочаевское городское поселение**

- не проведены гидравлические испытания теплотрасс;
- не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;
- неудовлетворительное состояние котельного оборудования.

После 15.11.2015 года 17 муниципальных образований повторно обратились в Ростехнадзор за получением акта готовности к отопительному периоду 2015 - 2016 годов. По результатам повторных проверок:

признаны готовыми к работе в отопительный период 2015 - 2016 годов всего 5 муниципальных образования (Камчатский край - 4 муниципальных образования, Хабаровский край - 1 муниципальное образование);

признаны неготовыми к работе в отопительный период 2015 - 2016 годов всего 12 муниципальных образований (Еврейская автономная область - 9 из 9 муниципальных образований, повторно обратившихся в Ростехнадзор за получением акта готовности к отопительному периоду 2015 - 2016 годов).

С особым мнением Ростехнадзора были подписаны Акты готовности к работе в осенне-зимний период 2015-2016 годов следующим организациям:

#### Филиал «Приморский» ОАО «Оборонэнерго» (Приморский край):

1. Неисполнение требований основных условий п.40.10. Положения - «Наличие и выполнение организацией разработанного ею плана подготовки к работе в осенне-зимний период, включающего в себя, в том числе, проведение ремонтов основного и вспомогательного оборудования, зданий и сооружений в соответствии с согласованными субъектами оперативно-диспетчерского управления сводными годовыми графиками ремонта, технического освидетельствования, диагностики и испытания оборудования, влияющего на готовность выработки и передачи электрической и тепловой энергии в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации» (Не проведены в соответствии с утвержденным графиком работы по техническому освидетельствованию электросетевого хозяйства (далее ЭСХ), зданий и сооружений. Имеется договор на проведение технического освидетельствования ЭСХ с ООО «Эксергия», однако работы не проводятся).

2. Неисполнение требований дополнительных условий п. 41.4 Положения - «Отсутствие к дате выдачи паспорта готовности длительных (более 20 суток) аварийных ремонтов основного оборудования, обеспечивающего несение электрической и тепловой нагрузки, характерной для осенне-зимнего периода, срок окончания ремонта которого заканчивается после 15 ноября текущего года» (На ПС «Промысловка», выключатель МВ-110 кВ ВЛ 178 Ф находится в аварийном ремонте более 20 суток. Выключатель выведен из схемы ПС путем его шунтирования).

АО «Южные электрические сети Камчатки» (Камчатский край Камчатский край):

1. Неисполнение требований основных условий п.40.1. Положения - «Наличие производственного контроля, обеспечивающего соблюдение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов».

2. Неисполнение требований дополнительных условий пп.7 п. 41 Положения - «Выполнение мер по предотвращению проникновения на охраняемые территории посторонних лиц».

В настоящее время по заявлению АО «Южные электрические сети Камчатки» проводится проверка устранения ранее выявленных нарушений.

АО «Хабаровская горэлектросеть» (Хабаровский край)

1. Выполнить капитальный ремонт с заменой голого провода АС на изолированный типа СИП, с частичной заменой опор, выполнить подрезку растительности в охранной зоне ВЛ-0,4 кВ, ТП-172 (ул. Знаменщикова);

2. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ Фидер № 19 от ПС «ЭНМ»;

3. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ Фидер № 19 от ПС «ЭМЗ»;

4. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ Фидер № 123 от ПС «СМР»;

5. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ ТП-355 – ТП-401;

6. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ ТП 14 тяг. – КТП 1564;

7. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ Фидер № 54 от ПС «СДВ»;

8. Устранить повреждение кабельной линии 6 кВ ТП-305 – ТП-309;

9. Выполнить текущий ремонт оборудования с закреплением жестко отходящих линий типа СИП и кабельных линий на ТП-274 (ул. Тихоокеанская, 213а).

**5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики**

*Характеристика поднадзорных предприятий и объектов, в том числе данные ведомственного раздела Российского регистра гидротехнических сооружений*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей. В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включены 278 комплексов ГТС (2014 год - 279).

В состав поднадзорных объектов входят:

20 комплексов ГТС предприятий энергетики (7 ГЭС, 4 ГРЭС, 9 ТЭЦ);  
38 комплексов ГТС предприятий промышленности;  
220 комплексов ГТС водохозяйственного комплекса.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом: I класс - 5 ГТС; II класс - 15 ГТС; III класс - 52 ГТС; остальные объекты IV класса.

Общее количество организаций, эксплуатирующих ГТС - 156 (2014 год - 156), в том числе 26 предприятий промышленности, 4 предприятий энергетики и 126 предприятий, эксплуатирующих объекты водохозяйственного комплекса.

Нормальный уровень безопасности имеют всего 64 ГТС (23 % от общего количества ГТС - 278), пониженный - 123 ГТС (44,3 % от общего количества ГТС) и неудовлетворительный уровень безопасности - 89 ГТС (32 % от общего количества ГТС), опасный - 2 ГТС.

Пониженный уровень безопасности имеют:

12 ГТС предприятий энергетики (60 % от общего количества ГТС в отрасли);

11 ГТС предприятий промышленности (29 % от общего количества ГТС в отрасли);

98 ГТС водохозяйственного комплекса (44,6 % от общего количества ГТС в отрасли);

Неудовлетворительный уровень безопасности имеют:

11 ГТС предприятий промышленности (29 % от общего количества ГТС в отрасли);

78 ГТС водохозяйственного комплекса (35,5 % от общего количества ГТС в отрасли).

Опасный уровень безопасности имеют 2 ГТС водохозяйственного комплекса (0,9 % от общего количества ГТС в отрасли).

### *Показатели аварийности за отчетный период*

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, наличия бесхозных сооружений, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС, отсутствия утвержденных федеральных и территориальных программ защиты территорий и населения от природных и техногенных наводнений, государственной концепции и стратегии развития государственного надзора в области безопасности ГТС. Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

Неудовлетворительный уровень безопасности имеют:

11 ГТС предприятий промышленности (29 % от общего количества ГТС в отрасли);

78 ГТС водохозяйственного комплекса (35,5 % от общего количества ГТС в отрасли).

Опасный уровень безопасности имеют 2 ГТС водохозяйственного комплекса (0,9 % от общего количества ГТС в отрасли).

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ОАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ. Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

#### *Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС*

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

Принято непосредственное участие в преддекларационном обследовании 6 комплексов ГТС. При проведении преддекларационных обследований проверялось наличие согласованного органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации расчета размеров вероятного вреда в результате аварии ГТС и возможности финансового обеспечения гражданской ответственности. Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Дальневосточное управление Ростехнадзора утвердило декларации безопасности ГТС IV класса: Кролевцецкого гидроузла от 02.06.2015 № 15-15(01)0021-27-СХ, Синтупиковского гидроузла от 30.06.2015 № 15-15(02)0022-27-СХ, Берестовецкого гидроузла от 26.11.2015 № 10-10(00)0009-27-СХ.

Подготовлено и направлено в адрес центрального аппарата Ростехнадзора 6 заключений на полноту и непротиворечивость информационных данных для их внесения в Российский регистр ГТС.

С целью повышения эффективности государственного надзора и контроля за ГТС и создания общего информационного пространства, Управление в установленном порядке взаимодействовало с МЧС России, Амурским бассейновым водным управлением, Департаментом Росгидромета в ДФО, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Разработаны и согласованы со всеми заинтересованными органами планы проведения совместных проверок готовности объектов к безопасному пропуску паводков в 2015 году.

Для решения вопросов безопасности бесхозных ГТС в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления была направлена информация о состоянии безопасности бесхозных ГТС и предложения о необходимости постановки их на учет, инвентаризации, определения собственников или ликвидации.

Обеспечено участие представителей Управления в работе межведомственных комиссий по пожарной безопасности и пропуску паводков вод при правительствах субъектов Российской Федерации, межведомственной рабочей группе по регулированию водного режима водохранилищ Бурейской и Зейской ГЭС, межведомственной рабочей группе по устойчивому использованию малых водохранилищ в Амурской области, а также селекторных совещаниях, проводимых МЧС России и Росгидрометом. В соответствии с согласованными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами МЧС России Графиком обследования ГТС в 2015 году принято участие в комиссионных предпаводковых обследованиях 67 ГТС.

*Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности*

В отчетный период контроль состояния безопасности ГТС обеспечивался путем проведения непосредственных проверок поднадзорных предприятий, а также методами удаленной диагностики производственного контроля предприятий, в соответствии с распоряжением руководителя Службы от 12.03.2008 № 29-рп «О применении системы информационного обеспечения мониторинга производственного контроля в надзорной деятельности территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Управление обеспечивает надзор и контроль состояния безопасности 278 комплексов ГТС. Общее количество государственных инспекторов по надзору за ГТС - 7 человек. За 12 месяцев 2015 года инспекторским составом проведено 83 плановых проверки состояния собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС (2014 год - 76). Проведено 86 внеплановых проверок (2014 год - 76). Проведено в рамках режима постоянного государственного надзора 17 проверок (2014 год - 17).

Всего выявлено и предписано к устранению 545 пунктов нарушений норм и правил безопасности ГТС (2014 год - 469), из них 493 нарушения при проведении плановых проверок (2014 год - 364). Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной плановой проверки (коэффициент эффективности) составило 5,94 ед. (2014 год - 3,75 ед.). Повышение этого коэффициента свидетельствует о снижении уровня безопасности ГТС, а также квалификации специалистов проверяемых организаций.

Наиболее распространенными нарушениями являются: отсутствие рабочей документации (44,8 %), отсутствие или несоответствие проекту и нормативным документам службы мониторинга (23,1 %), отсутствие инструкции и проекта мониторинга безопасности ГТС (16 %).

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечены 80 должностных лица (2014 год - 54) и 7 юридических лиц (2014 год - 15). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 518,5 тыс. руб. (2014 год - 570,5 тыс. руб.).

В рамках постоянного надзора за безопасностью ГТС проведены проверки хвостохранилищ № 1 и № 3 ЗАО ГХК «БОР» (Приморский край) и хвостохранилища ЗАО «Многовершинное» (Хабаровский край), Зейской и Бурейской ГЭС.

На основании анализа состояния безопасности ГТС выявлены следующие проблемы, затрудняющие организацию и осуществление надзорной деятельности:

отсутствуют четкие проработки на законодательном уровне по вопросам обеспечения безопасности бесхозных ГТС и предприятий-банкротов, а также законности проведения повторных проверок выполнения ранее выданных предписаний органам местного самоуправления;

нормативно не определены требования и порядок регистрации бесхозных ГТС в Российском регистре гидротехнических сооружений.

отсутствует единая нормативно-методическая база для проверки ГТС различного назначения, совместимость ведомственных нормативных актов по вопросам ГТС не достигнута;

отсутствуют технические регламенты на проектирование, строительство, эксплуатацию, вывод из эксплуатации, консервацию или ликвидацию ГТС, с учетом их назначения и конструктивных особенностей;

не разработаны типовые программы проведения проверок ГТС, в зависимости от их назначения и класса. Отсутствует форма типового акта технической инвентаризации ГТС;

Для решения этих проблем необходимо принять меры по совершенствованию законодательной, нормативной и методической базы в области безопасности ГТС:

1. Внести предложения о совершенствовании законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»;

подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», в части обеспечения надзора за безопасностью ГТС органами исполнительной власти и органами местного самоуправления (в соответствии с разделением полномочий с органами федерального государственного надзора);

подготовить предложения по внесению изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части организации надзора и контроля за бесхозными ГТС;

принять федеральный закон о техническом регламенте на проектирование, строительство, эксплуатацию, консервации, вывод из эксплуатации и ликвидацию ГТС различного назначения;

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать формы годовых отчетов о состоянии ГТС на объектах энергетики;

упростить порядок повторного декларирования безопасности ГТС;

разработать и утвердить на правительственном уровне Единый классификатор опасности ГТС;

уточнить степень опасности поднадзорных ГТС в соответствии с Единым классификатором опасности ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

2. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

## **6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**

### *Общий анализ надзорной деятельности*

По состоянию на 30 декабря 2015 года в Хабаровском, Камчатском и Приморском краях, Еврейской автономной и Амурской областях состоит под надзором 210 объектов (за 12 мес. 2014 г. - 189). В рамках надзорных мероприятий проведено 168 проверок, в том числе 8 проверок саморегулируемых организаций (за 12 мес. 2014 г. - 202), в результате которых выявлено 585 нарушений, в том числе 34 нарушения при проверке саморегулируемых организаций (за 12 мес. 2014 г. - 364), 498 нарушений устранено, в том числе 34 нарушения саморегулируемыми организациями (за 12 мес. 2014 г. - 302). Наложено 96 административных наказаний, в том числе 4 на саморегулируемые организации (за 12 мес. 2014 г. - 59), за которые наложен штраф в сумме 7485 тыс. руб., в том числе 15 тыс. руб. на саморегулируемые организации (за 12 мес. 2014 г. - 4343 тыс. руб.) Выдано заключений о соответствии на 47 объектов (за 12 мес. 2014 г. - 81).

Увеличение количества выявленных нарушений технических регламентов и количества правонарушений к соответствующему периоду прошлого года на фоне уменьшения количества проведенных проверок, в целом сопоставимо с прошлогодними показателями и обусловлено повышением требовательности инспекторского состава при исполнении государственной функции по контролю, надзору.

Увеличение количества выигранных судебных дел связано с повышением профессионального уровня и знаний инспекторского состава в связи с проводимой в отделе технической учебы совместно с отделом правового обеспечения.

За 12 месяцев 2015 года на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано.

### *Основные проблемы в надзорной деятельности*

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, снижающих результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства и промышленной безопасности:

законодательство в области градостроительной деятельности не в полной мере учитывает особенности промышленного строительства;

не укомплектован набор руководящих документов (РД);

необходимо дополнительное обучение и аттестация инспекторского состава по пожарному, санитарно-эпидемиологическому надзорам, а также экологическому контролю;

необходимо повышение квалификации инспекторского состава в области административной практики;

Нагрузка и ответственность сотрудников государственного строительного надзора не соответствует уровню их заработной платы.

### *Предложения по совершенствованию надзорной деятельности*

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Провести дополнительное обучение и аттестацию инспекторского состава государственного строительного надзора по пожарному, санитарно-эпидемиологическому надзорам, а также экологическому контролю.

2. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее значимых и прогрессивных поднадзорных объектов.

4. В связи с неуклонным увеличением количества поднадзорных объектов и одновременным сокращением штатной численности инспекторского состава



отдела необходимо ускорить разработку руководящих документов, определяющих возможность применения основ риск-ориентированного подхода при обеспечении исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора.

## **7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации**

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации была представлены:

информация о техническом состоянии поднадзорных ГТС и наличии бесхозных ГТС, представляющих экологическую опасность;

информационно-аналитические материалы за 9 месяцев 2015 года по проблемам обеспечения национальной безопасности на территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, а также предложения по совершенствованию надзорной деятельности;

о подготовке, результатах проверки готовности и выдаче паспортов готовности муниципальных образований, на территории поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, к работе в отопительный период 2015-2016 годов;

информация о техническом состоянии объектов магистрального трубопроводного транспорта на территории Сахалинской области, о строительстве на территории Сахалинской области объектов газотранспортной инфраструктуры, поднадзорных Федеральному государственному строительному надзору.

Принято участие в заседании Межрегиональной комиссии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, на котором рассматривались вопросы готовности субъектов Российской Федерации к пропуску паводков. По результатам обсуждения доклада представителя Дальневосточного управления Ростехнадзора приняты решения о мерах повышения безопасности ГТС, инвентаризации ГТС, разработки территориальных программ обеспечения безопасности ГТС, организации обследований в предпаводковый период ГТС с низким уровнем безопасности.

Принято участие в совещаниях по вопросам:

прогноза прохождения паводкового периода 2015 года;  
подготовки военных городков на территории Дальневосточного федерального округа к работе в отопительный период 2015-2016 годов;  
готовности муниципальных образований субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа к работе в отопительный период 2015-2016 годов.

Принято участие в совместном с заместителем Генерального прокурора Российской Федерации межведомственном оперативном совещании по вопросу о состоянии законности и правопорядка в жилищно-коммунальной сфере в субъектах Российской Федерации Дальневосточного федерального округа и задачах по их укреплению.

Руководитель Управления:

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

## **8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

Инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в ходе проведения плановых проверок поднадзорных организаций рассматривает вопросы антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, руководствуясь требованиями Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Общими правилами по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, утвержденными приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186.

### *8.1 Объекты производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения*

Особое внимание при проведении проверок в отчетный период, в т.ч. совместных с представителями других органов исполнительной власти, уделялось вопросам антитеррористической устойчивости объектов хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - ВМ). Работа по государственному регулированию и надзору в сфере оборота ВМ осуществляется во взаимодействие с органами МВД и ФСБ России, прокуратуры. При этом в обязательном порядке проверялись:

наличие и фактическое выполнение приказа по предприятию «О защите от возможных террористических актов»;

достаточность принимаемых руководством предприятий мер по защите объектов от возможных террористических актов;

организация охранных мероприятий (режим доступа на объект);

техническое оснащение объектов средствами охранно-пожарной и периметральной сигнализации;

устройство ограждений, калиток, кодовых замков;

наличие противоаварийных мероприятий и технических средств локализации аварий согласно табелям оснащения;

обученность обслуживающего персонала.

Режим охраны, дислокация постов складов ВМ согласованы с органами МВД России. С целью сохранности ВМ при транспортировке до базисных и расходных складов ВМ предприятиями заключены договора с военизированной охраной на сопровождение опасных грузов. Все склады ВМ оснащены техническими средствами охраны.

В отчетном периоде в основном соблюдались установленные нормативными документами, требования по содержанию территорий, сооружений, оборудования, ограждения, сигнализации, обеспечению телефонной и радиосвязью, соблюдению пропускного режима мест хранения ВМ промышленного назначения.

Организовано систематическое проведение обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов на местах производства взрывных работ и складах ВМ. На объектах открытых горных работ обеспечивается постоянное присутствие лиц технического надзора и вооружённой охраны с момента завоза взрывчатых материалов до окончания взрывных работ. В ходе контрольных и надзорных мероприятий должностными лицами уделялось внимание выполнению подконтрольными предприятиями мероприятий по антитеррористической устойчивости.

В ходе реализации программы, связанной с антитеррористической деятельностью, а так же с целью выявления и пресечения незаконного производства и оборота взрывчатых материалов и взрывных устройств, на предприятиях осуществляются мероприятия, по предупреждению проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты, организована пропускная система. Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты - склады ВМ, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 г. № 886 в основном переведены на государственную охрану.

Проверками установлено:

Количество хранящихся на складах ВМ, соответствует паспортным данным складов ВМ. Периодически в ходе проверок инспекторским составом мест хранения ВМ осуществляется сверка фактического наличия остатков ВМ. Наличие остатков ВМ на складах соответствует записям в книгах учёта расхода и прихода ВМ (форма № 1). На складах ВМ имеется соответствующая документация (заверенные образцы подписей лиц, имеющих право на

получение ВМ, подтверждать расход ВМ, списки лиц, допущенных к обращению с ВМ и др.).

Караульные службы обеспечены огнестрельным оружием, численность караула соответствует установленным требованиям. Предприятиями разработаны мероприятия антитеррористической направленности, изданы соответствующие приказы. При перевозке ВМ используются автомобили, отвечающие установленным требованиям.

С целью повышения антитеррористической устойчивости мест хранения в 2015 году:

завершены работы по усилению периметра ограды поверхностного базисного склада ВМ ООО «Нитро-Технологии Приморья»;

ведутся работы по усилению периметра ограды постоянных поверхностных базисного и расходного складов ВМ ОАО «Приморвзрывпром»;

с целью оптимизации складов ВМ, приостановлена эксплуатация: поверхностного, постоянного, расходного склада ВМ ОАО «Приморвзрывпром»; базисного и расходного складов ВМ ООО «Ярославская горнорудная компания»; поверхностного, постоянного, расходного склада ВМ ООО «Гидротехника».

Все поверхностные склады ВМ оборудованы кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт ОВД. Все подземные склады ВМ оборудованы связью с диспетчером организации и круглосуточной охраной.

Случаев несанкционированного проникновения на опасные производственные объекты, связанные с хранением и применением ВМ, а также утрат ВМ в отчетном периоде не выявлено.

## *8.2. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности*

На всех предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется пропускной режим. На ряде предприятий охрану осуществляют работники отдела вневедомственной охраны, имеются системы видеонаблюдения.

На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению антитеррористической устойчивости, которыми предусматриваются следующие мероприятия:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны МВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются и отдаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

### *8.3. Объекты магистрального трубопроводного транспорта*

Неудовлетворительный уровень защищенности от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию линейных опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта объектов и постороннего вмешательства в ход технологического процесса наблюдается в ООО «РН-Сахалинморнефтегаз».

### *8.4. Объекты газораспределения и газоснабжения*

В ОАО «Хабаровсккрайгаз», ОАО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз» разработаны:

планы локализации возможных аварий;

планы взаимодействия служб различных ведомств по локализации возможных аварий;

планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;

паспорта антитеррористической защиты;

планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов.

Территории газо-наполнительных станций (ГНС) охраняются, ограждены по периметру, имеется приемно-контрольные пожарные приборы.

### *8.5. Объекты химической промышленности и спецхимии*

Территории химически опасных объектов огорожены, по периметру территорий установлены системы охранного видеонаблюдения. Охрана объектов осуществляется как ведомственной охраной предприятий, так и на договорной основе государственными охранными структурами.

В ОАО «Дальтехгаз» пропускной режим организован согласно инструкции «О пропускном и объектовом режиме в ОАО «Дальтехгаз», утверждена 12 января 2015 г. Предприятием заключен договор на централизованную охрану объекта №3223№00715 от 01 января 2015 г., на оказание услуг по техническому обслуживанию комплекса технических средств охраны на объектах №00715ТО от 01 января 2015 г. Паспорт безопасности опасного объекта утвержден руководителем предприятия 07 апреля 2014 года, согласован начальником главного управления МЧС России по Хабаровскому краю.

В Филиале ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Хабаровск» заключен договор на оказание услуг по охране собственности филиала от 15 сентября 2014 г. №1-СЗ с ООО «Охранная организация «АН-Секьюрити Северо-Запад», срок действия по 31 октября 2017 г. Разработана памятка руководству и персоналу Филиала ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Хабаровск» при угрозе и возникновении диверсионно-

террористического акта. Входные двери в помещения ОПО оснащены электронными замками и видеокамерами. Установлена система контролируемого доступа во все основные производственные цеха (открытие электронного замка осуществляется только по электронному пропуску при наличии доступа).

Для исключения проникновения посторонних лиц на территорию Филиала ООО «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Хабаровск», периметр ограждения и собственно территория оборудована системой видеонаблюдения, охватывающей весь периметр и территорию филиала (43 видеокamer). Контроль за мониторами видеосистемы осуществляет оператор видеонаблюдения, режим работы круглосуточный. Рабочее место оператора укомплектовано списком оповещения в случае аварийной ситуации, телефоном, микросотовой связью, радиостанцией «Моторола» с выходом на оперативные дежурные службы города, «тревожной» кнопкой для связи с дежурным подразделением вневедомственной охраны. При нарушении периметра ограждения посторонними к месту проникновения выдвигается группа немедленного реагирования, оснащенная спецсредствами.

В Филиале «АМУР-ПИВО» ООО «ОПХ» в рамках «Методики системы менеджмента качества» разработана процедура по пропускному и внутриобъектовому режимам П-GR-SD-PE-01, которая утверждена руководителем отдела безопасности 12.11.2015.

Территория Филиала «АМУР-ПИВО» ООО «ОПХ» оборудована системой видеонаблюдения, установлены 40 видеокamer с выводом на мониторы (3) в помещении дежурного охранника и круглосуточной записью текущих событий. Архив записи с камер видеонаблюдения сохраняется на сервере в течение минимум 45 дней. Доступ на территорию предприятия и в помещения с повышенными требованиями к режиму осуществляется по пластиковым карточкам через автоматизированную систему контроля доступа (СКД), установленную на КПП (всего 16 точек доступа), проходная оборудована турникетом.

Все события в СКД фиксируются в контроллере и сохраняются в ПК Автоматизированного рабочего места (АРМа) дежурного бюро пропусков - минимум 3 года. Въезд, выезд, ввоз и вывоз материальных ценностей, продукции с территории предприятия осуществляется через въездные ворота КПП, оборудованные шлагбаумом, с обязательным досмотром автотранспорта и регистрацией в программе CARS.

С целью недопущения проникновения посторонних лиц, проноса, провоза взрывоопасных предметов на территорию предприятия разработан алгоритм действий охранников при осмотре транспортных средств, осмотре ручной клади сотрудников завода, рабочих подрядных организаций и посетителей. Имеется экстренная связь с мобильной группой ЧОПа, тревожная кнопка с вневедомственной охраной.

При возникновении чрезвычайных ситуаций разработана схема оповещения специальных служб, администрации района, дежурного по делам ГО и ЧС (прямая связь), руководителей предприятия.

### 8.6. Объекты энергетики

В рамках реализации положений Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» на предприятиях энергетики организован и проведен комплекс мер, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости, усиление инженерно-технической укрепленности и контрольно-пропускного режима на объектах.

Энергокомпаниями совместно с антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, проведены категорирования, обследования объектов, включенных в «Перечень объектов топливно-энергетического комплекса субъектов, подлежащих категорированию».

На все объекты топливно-энергетического комплекса субъектов, подлежащих категорированию разработаны, утверждены и согласованы руководителями антитеррористических комиссий субъектов Российской Федерации паспорта безопасности объекта.

В рамках тренировок отработаны и актуализированы схемы взаимодействия с органами ФСБ, МВД и МЧС России при возникновении террористических угроз.

Организовано взаимодействие и информационный обмен с представителями органов власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения охраны и антитеррористической защиты объектов ТЭК. Обеспечено участие представителей энергетических компаний в заседаниях антитеррористических комиссий и межведомственных рабочих групп по противодействию терроризму на объектах ТЭК.

В ПАО «РАО Энергетические системы Востока», АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», в Филиалах ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» - ОДУ разработаны и утверждены мероприятия по антитеррористической деятельности.

Охрана объектов АО «Дальневосточная генерирующая компания» (далее - АО «ДГК») осуществляется ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России. На вооружении состоит боевое стрелковое оружие. Обеспечивается пропускной и внутриобъектовый режим, установленный администрацией предприятия, надежность охраны основной производственной зоны по периметру ограждения станций, а также береговых насосных станций.

В АО «ДГК» утверждены Положение о безопасности и защите от терроризма объектов энергетики, Положение о подразделениях безопасности и должностные регламенты работников подразделений безопасности. На предприятиях топливно-энергетического комплекса проведены тактико-специальные учения «Молния», по результатам которых, приняты дополнительные меры по устранению недостатков в обеспечении безопасности ключевых систем информационной инфраструктуры, а защите автоматизированных систем управления технологическими процессами.

На всех крупных котельных созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные фирмы. Остальные решают вопросы обеспечения сохранности имущества и предотвращения возможных террористических актов, исходя из своих возможностей. На всех предприятиях ограничен доступ на территории посторонних лиц, действуют системы охраны, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

### *8.7. Гидротехнические сооружения*

Контроль за достаточностью принимаемых руководством предприятий мер по защите ГТС от возможных террористических актов осуществлялся в соответствии с требованиями Общих требований по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, письмом Центрального аппарата Ростехнадзора «О мониторинге состояния антитеррористической защищенности» от 27.11.2015 № 00-03-05/1261. В ходе проведения надзорных и контрольных мероприятий проверялось наличие и фактическое исполнение приказов по предприятиям «О защите гидротехнических сооружений от возможных террористических актов», деятельность оперативных групп и служб безопасности, созданных на предприятиях для противодействия возможным проявлениям терроризма.

Совместно с территориальными органами МВД, МЧС и ФСБ России плановые проверки антитеррористической защищенности предприятий в 2015 году не проводились.

## **9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)**

Во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.09.2010 № 976 «О проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 12 месяцев 2015 года с участием специалистов отдела правового обеспечения было проведено 5 проверок отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

1. В феврале 2015 года, на основании распоряжения Управления № Р-А71-208 от 25.02.2015, проведена проверка Отдела энергетического надзора по Амурской области. Работа Отдела признана удовлетворительной.

По результатам проведенной проверки были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

по результатам контрольно-надзорных мероприятий и выявлении нарушений обязательных требований промышленной безопасности ряд юридических лиц к административной ответственности не привлекались в нарушение ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ;



материалы административных дел, по результатам проведенных проверок, хранятся отдельно от контрольно-надзорных дел.

2. В июне 2015 года, на основании распоряжения Управления № Р-А71-605 от 09.06.2015, проведена проверка Отдела энергетического надзора по Камчатскому краю. Работа Отдела признана удовлетворительной.

По результатам проведенной проверки были выявлены основные нарушения, допускаемые в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий:

процессуальные документы не в полной мере соответствуют требованиям ст. ст. 28.2, 29.10 КоАП РФ;

акты по результатам некоторых проверок руководителям, иным должностным лицам или уполномоченным представителям юридических лиц непосредственно после завершения проверок не вручены, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении не отправлены.

3. В июне 2015 года, на основании распоряжения Управления № Р-А71-606 от 09.06.2015, проведена проверка Отдела по надзору за опасными производственными объектами по Камчатскому краю. Работа Отдела признана удовлетворительной.

По результатам проведенной проверки установлено, что в отдельных случаях имеют место нарушения требований КоАП РФ в части уведомления о времени и месте составления протокола об административном правонарушении и рассмотрении административных дел.

4. В сентябре 2015 года, на основании приказа Управления № Р-71-897 от 07.09.2015 проведена проверка Отдела контрольно-аналитического, разрешительной деятельности и АСУ. По результатам проверки составлена справка. Работа Отдела признана удовлетворительной.

5. В декабре 2015 года, на основании распоряжения Управления № Р-А71-1418 от 23.11.2015, проведена проверка Отдела по надзору за взрывопожароопасными и химически опасными объектами по Приморскому краю. Работа Отдела признана неудовлетворительной.

По результатам проведенной проверки установлено, что в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий допущены нарушения требований законодательства при оформлении результатов проверок, нарушения требований КоАП РФ в части уведомления о времени и месте составления протокола об административном правонарушении, рассмотрении вопроса привлечения к административной ответственности юридических лиц при выявлении в ходе надзорной деятельности административных правонарушений.

Анализ сведений содержащихся в подсистеме «Реестр ОПО» КСИ, а также работа по наполнению подсистемы «Реестр ОПО» КСИ необходимыми сведениями осуществляется на низком уровне. Отдельными должностными лицами допущен формальный подход к работе с подсистемой «КНД» КСИ.

В соответствии с приказом руководителя Управления проведена служебная проверка, по её итогам виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

## 10. Работа с кадрами

### *Общая укомплектованность Управления*

**По штату - 289** чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 17 чел.

заместители начальника - 11 чел.

главные государственные инспектора - 41 чел.

старшие государственные инспектора - 29 чел.

государственные инспектора - 89 чел.

По штату занято в надзорной деятельности 187 чел.

**По факту - 270** чел.

Из них занятых в надзорной деятельности:

начальники отдела - 17 чел.

заместители начальника - 9 чел.

главные государственные инспектора - 40 чел.

старшие государственные инспектора - 33 чел.

государственные инспектора - 85 чел.

Фактически занято в надзорной деятельности **184** чел.

### *Качественный состав руководителей и специалистов по образованию, стажу работы, возрасту, повышению квалификации*

Укомплектованность отраслевых отделов, осуществляющих контрольно-надзорные функции, составляет 63,6% от общей укомплектованности управления гражданскими служащими. Качественный состав работников представлен следующим образом: 97,7 % (264 чел.) имеют высшее профессиональное образование, 6 человек или 2,2 % - среднее профессиональное образование, из которых 3 чел. - обучаются в высших профессиональных учебных заведениях по заочной форме.

Средний возраст работников составляет 45 лет. Среди лиц инспекторского состава 29 государственных служащих достигли возраста 60 лет и более. Более 68,6 % работников Управления имеют стаж работы в органах государственного надзора от 5-ти лет и выше.

### *Количество руководителей и специалистов, прошедших профессиональную переподготовку и курсы повышения квалификации*

Заместитель руководителя - 1 чел.

Начальники отдела - 3 чел.

Заместители начальников отдела - 4 чел.

Главные государственные инспектора - 11 чел.

Старшие государственные инспектора - 3 чел.

Государственные инспектора - 16 чел.  
 Главные специалисты-эксперты - 3 чел.  
 Ведущие специалисты-эксперты - 5 чел.  
 Старший специалист-эксперт - 1 чел.  
 Специалист-эксперт – 1 чел.  
 Итого **48** чел.

*Количество руководителей и специалистов, к которым применены дисциплинарные взыскания, предусмотренные действующим законодательством*

Начальник отдела - 8 (выговор - 1, замечаний – 6, НДС-1).  
 Заместитель начальника отдела - 3 (выговор – 1, замечаний - 2).  
 И.о. заместителя начальника отдела – 2 (замечание - 2).  
 Главный государственный инспектор - 7 (замечание - 7).  
 Старший государственный инспектор - 3 (замечание - 3).  
 Государственный инспектор - 21 (выговор - 2, замечание - 19).  
 Итого **44** чел.

## 11. Финансовое обеспечение деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора в отчетном периоде исполнение бюджета составило 99,5%. Надзорная деятельность профинансирована согласно потребностям.

Годовая бухгалтерская отчетность представляется своевременно в полном объеме. Годовая инвентаризация по всем подотчетным лицам не выявила недостатков и излишков материальных ценностей, бланков строгой отчетности, нереальных долгов управления.

Наименование статьи по КОСГУ	ЛБО на 2015 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, в т.ч. ВР 121	170 181,0	170 181,0	100	
Прочие выплаты ВР 122 КОСГУ 212	503,2	503,2	100	
Прочие услуги ВР 122 КОСГУ 220	11 907,5	11 889,8	99,85	Возврат платежного поручения в связи с изменением банковских реквизитов работника
Услуги связи ВР 242 КОСГУ 221	3 516,2	3 481,7	99,02	Счета за декабрь 2015г. получены в январе 2016г
Содержание имущества ВР 242 КОСГУ 225	475	475	100	

Наименование статьи по КОСГУ	ЛБО на 2015 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Прочие услуги ВР 242 КОСГУ 226	746,7	677	90,67	Неверно указаны реквизиты в первичных документах
Увеличение стоимости основных средств ВР 242 КОСГУ 310	578,3	578,2	99,98	Фактическое исполнение государственных контрактов
Увеличение стоимости матер. запасов ВР 242 КОСГУ 340	475,4	475,4	100	
Расходы по капитальному ремонту ВР 243 КОСГУ 225	826,3	826,3	100	
Услуги для гос.нужд, - услуги связи ВР 244 КОСГУ 221	856,1	855,1	99,88	Фактическое исполнение контракта по фельдъегерской связи
Транспортные услуги ВР 244 КОСГУ 222	380,0	260,0	68,42	Неверно указаны реквизиты в первичных документах
Коммунальные услуги ВР 244 КОСГУ 223	5 328,4	4 968,2	93,24	Счета за декабрь 2015 г. получены в январе 2016 г.
Арендная плата за пользование имуществом ВР 244 КОСГУ 224	1 235,7	1 235,7	100	
Содержание имущества ВР 244 КОСГУ 225	10441,4	10441,4	100	
Прочие работы, услуги ВР 244 КОСГУ 226	2057,4	1913,9	93,3	Счета за декабрь 2015 г. получены в январе 2016 г.
Увеличение стоимости основных средств ВР 244 КОСГУ 310	2198,8	1965,5	89,39	Экономия за счет проведения конкурсных процедур
Увеличение стоимости материальных запасов ВР 244 КОСГУ 340	6435,4	6379,2	99,13	Счета за поставленные товары получены в январе 2016 г.
Расходы на исполнение судебных решение ВР 831 КОСГУ 290	54,5	54,4	99,85	Фактическое исполнение
Уплата налога на имущество ВР 851	847,7	719,9	84,92	Фактическое исполнение
Уплата прочих налогов ВР 852	204,6	177,4	86,7	Фактическое исполнение
Социальное обеспечение ВР 122 КОСГУ 212 (северный проезд)	682,6	682,6	100	

Наименование статьи по КОСГУ	ЛБО на 2015 год (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Исполнение, в % к годовым лимитам	Причина неисполнения
Социальное обеспечение ВР 122 КОСГУ 212 (пособие матерям)	9,8	9,8	100	
Итого	219 942,0	218 750,7	99,46	

На 2015 год Дальневосточному управлению Ростехнадзора выделено финансирование на проведение капитального ремонта в объеме 826,3 тысячи рублей. Денежные средства освоены полностью. В структурных подразделениях Управления проведены: капитальный ремонт гаража (г. Благовещенск), капитальный ремонт гаража (г. Биробиджан), капитальный ремонт крыши (г. Хабаровск), замена оконных блоков (г. Белогорск).

Недвижимое имущество и автотранспорт в 2015 году Управлением не приобретались.

## 12. Информационное обеспечение деятельности

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора (далее - Управление) создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется Комплексная система информатизации «Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - КСИ). Первые результаты работы в подсистеме «Контрольно-надзорная деятельность» КСИ (далее - подсистема «КНД» КСИ) показывают, что программное обеспечение данной подсистемы находится на очень низкой стадии проработки. Вместо того чтобы облегчить работу государственного инспектора, она ее усложняет, увеличивая трудозатраты по подготовке распоряжения, уведомления о проведении проверки и оформлению результатов проверки.

При работе в подсистеме «КНД» КСИ программа автоматически формирует документы, в том числе Распоряжение о проведении проверки и Акт проверки. Указанные документы со своему содержанию не соответствуют требованиям:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

Укомплектован компьютерный класс для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением Сервиса видеоконференций TrueConf Online (Труконф онлайн).

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Внедрена система IP-телефонии в г. Хабаровске.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

продолжить модернизацию и замену устаревшей компьютерной техники;  
продолжить централизованные поставки программного обеспечения;  
увеличить численность персонала, связанного с работой в сфере информационных технологий, создать отдел информационных технологий и защиты информации.

### **13. Правовое обеспечение деятельности**

Работа по правовому обеспечению деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора организована и ведется в соответствии с Положением об Управлении и руководящими документами Службы.

В Управлении организована работа:

по представлению интересов Службы в судах и предоставлению ежеквартальной отчетности в центральный аппарат Ростехнадзора.

по правовому сопровождению контрольно-надзорной деятельности Управления.

Работа по представлению интересов Управления в судах организована и проводится в соответствии с указаниями Ростехнадзора, Положением об Управлении и регламентом работы отдела правового обеспечения.

За 12 месяцев 2015 года судами рассмотрено 154 жалобы на постановления, предписания (действия/бездействие) Управления.

По результатам судебных рассмотрений жалоб за 2015 год было удовлетворено 15 требований о признании незаконными постановлений, предписаний, действий Управления, в удовлетворении 139 жалоб отказано, процент выигранных дел составил 90 %. Основными причинами удовлетворения требований заявителей и отмены постановлений Управления явилось истечение срока давности привлечения к ответственности, привлечение к административной ответственности ненадлежащего субъекта, нарушение процедуры привлечения к административной ответственности, отсутствие в действиях привлекаемого к ответственности лица состава административного правонарушения, не установление в предписании конкретных сроков его исполнения, не надлежащее уведомление юридического лица о месте и времени составления протокола об административном правонарушении, ненадлежащее документальное доказательство совершения юридическим лицом нарушения, отсутствие вины лиц, привлеченных к административной ответственности, недостаточность доказательственной базы, при вынесении наказания.

Всего закончено рассмотрением дел с участием Дальневосточного управления Ростехнадзора - 290 (2013 год - 265), из них 263 - выигранных дел, 91 % (2014 год - 236 или 89 %), 27 - проигранных дел (2014 год - 29). Сведения о количестве судебных дел за 2015 год приведены в таблице 13.1.

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Службы.

Работа по применению административных наказаний организована и ведётся в соответствии требованиями административного законодательства и нормативными документами Службы.

Таблица 13.1.

Количество дел, рассмотренных арбитражными судами (во всех инстанциях)			Количество гражданских дел, рассмотренных судами общей юрисдикции (во всех инстанциях)			Сумма, подлежащая взысканию в пользу Управления (тыс. руб.)	Сумма, подлежащая взысканию с Управления (тыс. руб.)	Всего дел с участием Управления
Всего	Выигранных	Проигранных	Всего	Выигранных	Проигранных			
134	112	22	156	151	5	15996,8	211,073	290

В Управлении разработаны и введены в действие (для практического применения надзорными подразделениями) информационные письма:

- о порядке уведомления при проведении административных процедур;
- об обязательном страховании опасных объектов (лифтов);
- о порядке обращения взысканий (штрафов) на средства бюджетных учреждений;
- о включении в план проверок ОПО объектов IV класса опасности;
- о порядке действий при выявлении высоковольтных электросетей, не имеющих собственников;
- о порядке взимания госпошлины в области промышленной безопасности;
- об изменениях в законодательстве Российской Федерации на 15 ноября 2015 года;
- об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Правовое обучение должностных лиц Управления проводятся в соответствии с планами Управления. За 2015 год проведено 32 занятия по правоприменительной практики по основным направлениям деятельности Управления.

В ходе занятий должностным лицам Управления даны разъяснения в части применения законодательных, нормативно - правовых актов, регулирующих деятельность Ростехнадзора, порядок осуществления мероприятий по контролю и надзору, а так же локальных актов, принимаемых Дальневосточным управлением Ростехнадзора.

Изучены вопросы практики применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом внесенных изменений, а также судебной практики Управления.

Специалистами отдела правового обеспечения организована и проводится правовая экспертиза правовых актов и иных документов Управления. Так,

специалистами отдела правового обеспечения в 2015 году было завизировано 4393 распоряжений и приказов на проведение проверочных мероприятий, а также 360 договоров.

## **14. Общие выводы и предложения**

### *Оценка выполнения показателей деятельности*

В 2015 году особое внимание уделялось:

обеспечению качества технических расследований причин аварий и случаев производственного травматизма, а также контролю за выполнением мероприятий по результатам расследований;

применению к нарушителям требований промышленной безопасности в полном объеме положений КоАП РФ.

методическому обеспечению, обучению и повышению квалификации по вопросам осуществления надзорной деятельности инспекторским составом;

повышению требовательности к организации и ведению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

повышению уровня безопасности эксплуатации поднадзорных объектов в условиях возрастания риска аварийности в связи с увеличением количества оборудования и технических устройств, отработавших срок службы.

### *Основные проблемы и факторы риска*

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особоопасных производственных объектов и комплексов и вывода на проектную мощность.

### *Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора*



Для повышения эффективности контрольно-профилактической работы предлагается:

1. Провести обучение инспекторского состава федерального государственного строительного надзора по видам надзора, определённым постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 204 (пожарный надзор, санитарно-эпидемиологический, экологический...) в специализированных центрах по плану Ростехнадзора.

2. Административные регламенты привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

3. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

4. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

5. Разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

6. Внести предложения о внесении в нормативные правовые акты и иные нормативные документы дополнения и изменения, направленных на экономическую заинтересованность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в обеспечении и улучшении состояния промышленной безопасности.

7. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

8. Ускорить разработку регламентов, регулирующих порядок оборота взрывчатых материалов промышленного назначения.

9. Внести предложения о совершенствовании законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»;

подготовить проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», в части обеспечения надзора за безопасностью ГТС органами исполнительной власти и органами местного самоуправления (в соответствии с разделением полномочий с органами федерального государственного надзора);

подготовить предложения по внесению изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части организации надзора и контроля за бесхозными ГТС;

принять федеральный закон о техническом регламенте на проектирование, строительство, эксплуатацию, консервации, вывод из эксплуатации и ликвидацию ГТС различного назначения;

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать формы годовых отчетов о состоянии ГТС на объектах энергетики;

упростить порядок повторного декларирования безопасности ГТС;

разработать и утвердить на правительственном уровне Единый классификатор опасности ГТС;

уточнить степень опасности поднадзорных ГТС в соответствии с Единым классификатором опасности ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

10. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программе обеспечения безопасности ГТС.

11. Разработать порядок регистрации электроизмерительных лабораторий, определить и утвердить Перечень документов, представляемых заявителем для регистрации электроизмерительных лабораторий.

12. Разработать Административный регламент по организации проверок готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период.

13. Провести повышение квалификации инспекторского состава в области административной практики.

14. Усилить материально-техническое обеспечение, приобрести специализированное программное обеспечение (АРМ инспектора федерального государственного строительного надзора).

15. Решить социальные проблемы инспекторского состава.

Руководитель

А.Ф. Копарейкин

20.01.2016